

Oggetto Provvedimento d'emergenza con l'imposizione a G.T.T. S.p.A. degli obblighi di servizio di cui all'Allegato 1 al presente provvedimento in virtù dell'art. 5 par. 5 del regolamento CE 1370/97 per i servizi ferroviari in concessione sulla tratta (Venaria) – Borgaro – Germagnano – Ceres. Approvazione del documento "Obblighi di servizio per l'esercizio del servizio di trasporto pubblico locale ferroviario (Venaria) – Borgaro – Germagnano – Ceres, e per la manutenzione e gestione delle infrastrutture ferroviarie Canavesana e "Torino-Ceres". Impegno provvisorio a favore di G.T.T. S.p.A., con sede in C.so Turati, 19/6 cap 10128 Torino (C.F. 08555280018 – Partita I.V.A. n. 08559940013) della somma di 12.000.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari ad 1.200.000,00 euro, per complessivi 13.200.000,00 euro per il finanziamento nell'esercizio 2021 dei servizi minimi ferroviari e di corse sostitutive a mezzo autobus previste da orario sulla tratta Venaria – Germagnano – Ceres nonché per la manutenzione programmata ed accidentale dell'infrastruttura delle linee ferroviarie Canavesana e "Torino – Ceres". (U.I. 13.200.000,00 euro).

Decisione

Il Dirigente, nell'ambito della propria competenza¹, determina di:

1. Approvare il documento "Obblighi di servizio per l'esercizio del servizio di trasporto pubblico locale ferroviario (Venaria) – Borgaro – Germagnano – Ceres, e per la manutenzione e gestione delle infrastrutture ferroviarie Canavesana e "Torino-Ceres" (Allegato 1 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale);
2. adottare un provvedimento d'emergenza con l'imposizione a G.T.T. S.p.A. degli obblighi di servizio di cui all'Allegato 1 al presente provvedimento in virtù dell'art. 5 par. 5 del regolamento CE 1370/97 per i servizi ferroviari in concessione sulla tratta (Venaria) – Borgaro – Germagnano – Ceres;
3. istituire un gruppo tecnico, in coerenza con il disposto della D.G.R. 12-8165 del 20/12/2018, con la partecipazione dei rappresentanti della Regione Piemonte, di GTT e di AMP, per dettagliare il programma di attività e relativo budget di spesa 2021 nonché, conseguentemente, definire le compensazioni economiche relativamente agli obblighi di servizio di cui all'Allegato 1 al presente provvedimento;
4. impegnare provvisoriamente a favore di G.T.T. S.p.A., con sede in C.so Turati, 19/6 cap 10128 Torino (C.F. 08555280018 – Partita I.V.A. n. 08559940013) la somma di 12.000.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari ad 1.200.000,00 euro, per complessivi 13.200.000,00 euro per il finanziamento nell'esercizio 2021 dei servizi minimi ferroviari e di corse sostitutive a mezzo autobus previste da orario sulla tratta Venaria – Germagnano – Ceres nonché per la manutenzione programmata ed accidentale dell'infrastruttura delle linee ferroviarie Canavesana e "Torino – Ceres", con applicazione della spesa sul codice macroaggregato n. 10011103 del bilancio 2020, 2021, 2022, annualità 2021 -

Motivazione

L'Agenzia per la Mobilità Metropolitana di Torino è subentrata, in luogo della Regione Piemonte, a valere dal 1 gennaio 2005, nel contratto di servizio ferroviario Rep. 10213 stipulato il 2/05/2005 con la Società G.T.T. S.p.A.

L'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e la Società G.T.T. S.p.A. hanno stipulato il Contratto di servizio ferroviario Rep. N. 79 del 14/12/2006, valevole dal 1° gennaio 2006 al 31 dicembre 2006; il Contratto di servizio, tenuto conto della natura essenziale dei servizi di trasporto pubblico in quanto volti a garantire il diritto della persona, costituzionalmente tutelato, alla libertà di circolazione, resta valido fino al subentro del nuovo gestore nell'affidamento del servizio, subordinatamente all'assegnazione, da parte regionale, delle risorse necessarie per il finanziamento.

Il Contratto di servizio prevede che G.T.T. S.p.A. sia anche gestore della rete infrastrutturale e le risorse corrisposte con il Contratto di servizio Rep. N. 79 del 14/12/2006, modificato con in data 26/04/2018, con Deliberazione n.° 6/2018, del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia che ha approvato l'Atto Transattivo con GTT S.p.A. ed il documento programmatico denominato “interventi previsti in materia di trasporto pubblico locale che rilevano ai fini del piano finanziario GTT”, sono comprensive degli oneri relativi alla gestione dell'infrastruttura; pertanto G.T.T. S.p.A. riveste sia il ruolo di gestore del servizio sia il ruolo di Gestore Infrastruttura – GI.

Quindi in virtù della concessione regionale per Il servizio e la manutenzione delle due ferrovie, il Contratto prevede l'imposizione di obblighi di servizio in capo a G.T.T. S.p.A. per l'effettuazione del servizio e la manutenzione delle linee.

Con la D.G.R. 12-8165 del 20/12/2018 la Giunta Regionale ha dato mandato² alla Direzione competente di attivare un tavolo di lavoro con G.T.T. S.p.A. e R.F.I. S.p.A. per verificare le condizioni tecniche, amministrative ed economiche per la stipula di un accordo, ai sensi dell'art 47 comma 4 del D.L.50/2017, per disciplinare la gestione unitaria con l'infrastruttura ferroviaria nazionale delle ferrovie Canavesana e Torino-Ceres.

I lavori del Tavolo finalizzati ad affrontare nel complesso le materie inerenti il trasferimento delle funzioni di Gestione dell'infrastruttura ad RFI per quanto concerne entrambe le ferrovie in concessione regionale (Canavesana e Torino-Ceres), al fine di organizzare la prosecuzione delle attività anche mediante l'istituzione di Gruppi di lavoro, dedicati ai necessari approfondimenti in merito ad aspetti specifici legati al trasferimento, che possano lavorare in parallelo.

E' stato sottoscritto l'“Accordo tra la Regione Piemonte, il Gruppo Torinese Trasporti S.p.A. e Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. per l'attuazione dell'articolo 47 del Decreto Legge n. 50 del 24 aprile 2017 come convertito dalla Legge n. 96 del 21 giugno 2017”, in funzione del subentro della stessa Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. nella gestione dell'infrastruttura ferroviaria regionale piemontese.

L'oggetto dell'Accordo ratifica gli impegni delle Parti finalizzati all'attivazione del percorso di subentro, da parte di RFI, nella gestione della Rete, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 47 del DL 50/2017 convertito con legge 96/2017, mediante l'istituzione di Gruppi di Lavoro interdisciplinari ed intersocietari, composti dal personale di RFI e da quello di GTT, nonché da eventuali rappresentanti della Regione Piemonte.

Allo stato i Gruppi di Lavoro lavorano sulle seguenti tematiche:

- condivisione dello stato della rete con sopralluoghi specifici e tematici sulle due linee con tecnici di GTT e della DTP Torino di RFI in occasione della definizione degli interventi per l'adeguamento sicurezza agli standard esistenti sulla rete nazionale;
- individuazione degli investimenti necessari a garantire il rispetto delle direttive ANSF sulla sicurezza della circolazione e di conseguenza ad ottenere le autorizzazioni di sicurezza e le certificazioni di idoneità;
- definizione delle consistenze oggetto dell'accordo in termini di beni da conferire in gestione e di risorse finanziarie complessivamente disponibili per la gestione degli stessi, ivi compresi gli introiti derivanti dal pedaggio e dalla gestione dei servizi complementari (non previsti nel pacchetto minimo di accesso);
- condivisione dell'attuale struttura organizzativa di GTT e consistenza dell'organigramma del personale con relative qualifiche e competenze.

L'articolo 3, comma 1, lettera b-septies del Decreto Legislativo del 15 luglio 2015 n. 112, prevede in capo ad un organismo di regolazione differente dall'Impresa ferroviaria "l'adozione di decisioni relative all'assegnazione delle tracce ferroviarie, incluse sia la definizione e la valutazione della disponibilità che l'assegnazione delle singole tracce ferroviarie, e l'adozione di decisioni relative all'imposizione dei canoni per l'utilizzo dell'infrastruttura, comprendenti il calcolo e la riscossione dei canoni, in conformità ai criteri stabiliti dall'organismo di regolazione, ai sensi, in particolare, degli articoli 17 e 26 del medesimo decreto".

Con nota prot. 15205/2019 del 22/11/2019 l'Autorità di Regolazione dei Trasporti ha invitato tutti i soggetti gestori di reti regionali individuate nell'elenco di cui al D.M. MIT 5 agosto 2016, e quindi ricadenti nell'ambito di applicazione del decreto legislativo del 15 luglio 2015, n.112 (tra cui la Società GTT per quanto riguarda la ferrovia Canavesana) – qualora non abbiano optato per la suddetta separazione societaria nel termine previsto dall'art. 11, comma 11, del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 s.m.i. – “di provvedere a porre in atto, di concerto con le Amministrazioni regionali di riferimento, le iniziative necessarie all'individuazione del soggetto terzo a cui affidare lo svolgimento delle funzioni essenziali” da perfezionarsi entro il 17 marzo 2020.

In data 16/03/2020 è stato sottoscritto tra Regione Piemonte, GTT ed RFI il Memorandum “finalizzato ad affidare a Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. lo svolgimento delle funzioni essenziali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b-septies del Decreto Legislativo del 15 luglio 2015 n. 112, relativamente alla ferrovia Canavesana in concessione a Gruppo Torinese Trasporti S.p.A.

Nel mese di novembre 2020 Regione Piemonte, G.T.T. S.p.A. ed R.F.I. S.p.A., hanno affidato a Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. lo svolgimento delle funzioni essenziali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b-septies del Decreto Legislativo del 15 luglio 2015 n. 112, relativamente alla ferrovia Canavesana, definendo anche le relative compensazioni.

Con deliberazione n. 27/2015 del 30/12/2015, il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, ha approvato lo schema di Avviso di pre-informazione della procedura di affidamento diretto del contratto dei servizi di trasporto ferroviario afferenti al lotto SFM Torino: “bacino metropolitano” sulla base del Formulário standard per la notifica, ai sensi dell'articolo 7 paragrafo 2 del regolamento (CE) n. 1370/2007, da pubblicare un anno prima dall'affidamento del contratto di servizio nel Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea. L'Avviso è stato pubblicato sulla GUUE S1 62-2016-IT del 02/01/2016.

Nel seguito sono pervenute alcune manifestazioni di interesse per l'affidamento del servizio ed il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, nella seduta del 09/06/2017, ha preso atto e condiviso la proposta del direttore generale di definizione della procedura per l'effettuazione di un confronto competitivo, trasparente e non discriminatorio volto all'individuazione dell'operatore economico a cui aggiudicare direttamente la concessione del servizio ferroviario relativo al SFM. Nella medesima seduta del 09/06/2017, il Consiglio d'Amministrazione ha fornito specifica direttiva al direttore generale affinché provvedesse ad apportare le opportune modifiche all'Avviso pubblicato sulla GUUE S1 62-2016-IT del 02/01/2016.

Con la determinazione n. 296 del 03/07/2017, è stato aggiornato l'Avviso di preinformazione con assegnazione termine per le manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura di confronto competitivo con Avviso pubblicato sulla GUUE S 129-264587 del 07/08/2017.

Con la determinazione dirigenziale n. 530 del 27/10/2017 l'Agenzia ha dato atto delle manifestazioni di interesse ricevute e avviato il percorso procedurale indicato nella determinazione dirigenziale n. 296 del 03/07/2017. Alla procedura ha partecipato, tramite il consorzio RAIL.TO di cui è parte, anche l'impresa GTT S.p.A.

La procedura si è conclusa con la determinazione n. 524 del 18/09/2019 con la quale il Direttore Generale dell'Agenzia, fra l'altro, ha aggiudicato definitivamente la concessione del servizio ferroviario SFM Torino - "bacino metropolitano" (CIG 763101619E) a TRENITALIA S.p.A. con sede in Piazza della Croce Rossa, 1, 00161 Roma – P. I.V.A. e C.F. 05403151003, per una durata di 15 anni e per un valore della concessione stimato in complessivi €1.941.368.657,90 oltre IVA di cui € 1.212.575.695,33 oltre IVA per compensazioni economiche degli obblighi di servizio.

Con determinazione n. 548 del 24/09/2019 è stato approvato il testo definitivo del Contratto di servizio, i relativi allegati, e, al fine di rispettare il principio generale dell'equilibrio contrattuale riportato anche nel Regolamento (CE) 1370/2007, è stata individuata la durata del contratto in 15 anni, ai sensi dell'art.4, paragrafo 4, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, individuando anche l'avvio del nuovo servizio con l'orario ferroviario 2020.

Successivamente a seguito delle interlocuzioni con Trenitalia è stato necessario posticipare l'avvio del servizio con l'orario ferroviario 2021.

Con la determinazione n. 567 del 08/10/2020 sono stati approvati l'aggiornamento del testo del Contratto e dei relativi Allegati, già approvati con la determinazione n. 548 del 24/09/2019, nonché il testo dell'Addendum al Contratto di servizio.

Con determinazione n. 548 del 24/09/2019 è stato approvato il testo definitivo del Contratto di servizio, i relativi allegati, e, al fine di rispettare il principio generale dell'equilibrio contrattuale riportato anche nel Regolamento (CE) 1370/2007, è stata individuata la durata del contratto in 15 anni, ai sensi dell'art.4, paragrafo 4, del Regolamento (CE) n., 1370/2007.

Con la determinazione n. 567 del 08/10/2020 sono stati approvati l'aggiornamento del testo del Contratto e dei relativi Allegati, già approvati con la determinazione n. 548 del 24/09/2019, nonché il testo dell'Addendum al Contratto di servizio.

In data 09/10/2020 sono stati sottoscritti fra le Parti:

- il "Contratto di Servizio Concessione del Servizio Metropolitano Regionale – periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2035", Rep. Contr. 236 del 09/10/2020;
- l'Addendum al "Contratto di Servizio Concessione del Servizio Metropolitano Regionale – periodo 1 gennaio 2021 – 31 dicembre 2035", Rep. 237 del 09/10/2020.

L'Addendum, fra l'altro, prevede all'art.2 che i servizi sulla SFMA siano attivati alla data del 1° gennaio 2023.

Per quanto rappresentato è avvenuto il subentro, da parte del Gruppo Ferrovie dello Stato attraverso proprie Società, in parte delle attività in concessione regionale a G.T.T.

In particolare:

- per quanto riguarda il servizio ferroviario, a far data 01/01/2021 Trenitalia subentra a G.T.T. S.p.A. nel servizio sulla linea 1 del SFM; si dà atto che il servizio ferroviario sulla tratta Rivarolo – Pont Canavese è sospeso in attesa dei lavori di elettrificazione;
- per quanto riguarda la rete infrastrutturale, R.F.I. S.p.A. ha già assunto le funzioni essenziali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b-septies del Decreto Legislativo del 15 luglio 2015 n. 112 relativamente alla ferrovia Canavesana.

Per quanto riguarda le attività non sopra elencate le stesse rimangono in capo a GTT nelle more del completamento di singoli e specifici procedimenti di acquisizione delle attività da parte delle società del Gruppo FS con cronoprogrammi differenziati per singola attività.

Il Contratto di servizio ferroviario Rep. N. 79 del 14/12/2006, in quanto riferito alla concessione di servizi di trasporto ed infrastruttura in maniera indivisa, non presenta elementi utili per scorporare le singole attività che si devono sviluppare nel corso del 2021.

Al fine di:

- garantire il compiuto e celere andamento dei lavori per adempiere al mandato di cui alla D.G.R. 12-8165 del 20/12/2018 al fine di addivenire ad una gestione unitaria delle ferrovie Canavesana e Torino-Ceres con l'infrastruttura ferroviaria nazionale;
- garantire senza soluzione di continuità la manutenzione della rete infrastrutturale sulle tratte Settimo T.se – Rivarolo C.se e Venaria – Germagnano – Ceres;
- garantire senza soluzione di continuità il servizio ferroviario ed i servizi sostitutivi sulla tratta (Venaria) – Borgaro – Germagnano – Ceres;
- garantire la efficace, efficiente ed economica gestione di tutte le fasi transitorie che dovranno essere affrontate incluse quelle relative alla gestione dei beni e del personale;
- garantire l'equilibrio della gestione in capo all'impresa G.T.T. spa;

è necessario:

- definire con apposito Allegato (Allegato 1) l'insieme degli obblighi di servizio da porre in capo a GTT spa;
- adottare un provvedimento d'emergenza con l'imposizione a G.T.T. S.p.A. degli obblighi di servizio di cui all'Allegato 1 al presente provvedimento in virtù dell'art. 5 par. 5 del regolamento CE 1370/97 per i servizi ferroviari in concessione sulla tratta (Venaria) – Borgaro – Germagnano – Ceres;
- istituire un gruppo tecnico, in coerenza con il disposto della D.G.R. 12-8165 del 20/12/2018, con la partecipazione dei rappresentanti della Regione Piemonte, di GTT e di AMP per definire le attività ed il budget di spesa 2021 relativamente agli obblighi di servizio di cui all'Allegato 1 al presente provvedimento per la manutenzione programmata dell'infrastruttura delle linee ferroviarie Canavesana e

Torino – Ceres, nonché per l'esercizio ferroviario sulla linea Venaria – Germagnano – Ceres, determinare il valore delle compensazioni per obblighi di servizio relative all'annualità 2021, e approvare, con cadenza mensile, l'importo delle singole fatture da emettere a cura di GTT per le compensazioni degli obblighi di servizio; il gruppo tecnico provvederà inoltre ad aggiornare il cronoprogramma della attività per il completamento del subentro di Trenitalia spa.

- impegnare provvisoriamente a favore di G.T.T. S.p.A., con sede in C.so Turati, 19/6 cap 101028 Torino (C.F. 08555280018 – Partita I.V.A. n. 08559940013) la somma di 12.000.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari ad 1.200.000,00 euro, per complessivi 13.200.000,00 euro per il finanziamento nell'esercizio 2021 dei servizi minimi ferroviari e di corse sostitutive a mezzo autobus previste d'orario sulla tratta Venaria – Germagnano – Ceres nonché per la manutenzione programmata ed accidentale dell'infrastruttura delle linee ferroviarie Canavesana e Torino – Ceres.

Attenzione

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

L'impegno è da considerarsi provvisorio e passibile di modifiche in funzione dell'andamento delle attività nonché delle disposizioni che saranno emanate dalla Regione Piemonte.

A riferimento del Piano della performance e del Piano esecutivo di gestione 2021, la presente integrazione di impegno ha come riferimento il capitolo 1.I - Gestione ordinaria del progetto.

Il Direttore Generale
Cesare Paonessa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 31 dicembre 2020

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 31 dicembre 2020	Il direttore generale Cesare Paonessa
-----------------------	--

-
- ¹ Artt. 107 e 183 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana; Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Agenzia, come da Allegato B della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1/2 del 16 gennaio 2004; art. 35 "Regolamento di Contabilità" approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Agenzia n°3/2 nella seduta del 29/9/2005; Ordine di Servizio 3/2008, oggetto: Delega temporanea di competenza.
- ² Il mandato di cui alla D.G.R. 12-8165 del 20/12/2018 è stato confermato dall'amministrazione regionale pro-tempore con nota in data 17/09/2019