

Oggetto Contratti di Servizio per il TPL extraurbano e urbano nel territorio della Provincia di Alessandria - Trasferimento di € 77.933,60 alla Provincia di Alessandria

Determinazione del Direttore di Pianificazione e Controllo

Decisione

Il Direttore di Pianificazione e Controllo Ing. Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza¹, determina:

1. di liquidare la somma di Euro 73.453,60 a favore della Provincia di Alessandria, a titolo di rimborso a saldo delle spese sostenute per la predisposizione degli atti preparatori alla procedura di gara, sull'impegno assunto con determinazione n. 680 del 29 dicembre 2017;
2. di liquidare la somma di Euro 4.480,00 a favore della Provincia di Alessandria, a titolo di rimborso a saldo per le spese relative alle attività sviluppate da TTA a favore dell'Agenzia per la predisposizione degli atti preparatori alla procedura di gara, sull'impegno assunto con determinazione n. 680 del 29 dicembre 2017;
3. di revocare la liquidazione di Euro 85.000,00 a favore della Provincia di Alessandria² disposta con determinazione 680 del 29 dicembre 2017;

Motivazione

La Provincia di Alessandria, con nota del 22/12/2015 (prot. Ag. 7226/2015 del 28/12/2015), chiedeva alla Regione Piemonte l'autorizzazione ad attivare la procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale sul proprio territorio provinciale, nell'ambito del Bacino Sud-Est, per il periodo Settembre 2016-Dicembre 2018; la decorrenza iniziale dell'affidamento era coincidente con quella finale del contratto di servizio in essere all'atto della richiesta;

L'Agenzia della mobilità piemontese, con nota prot. 1640/2016 del 02/03/2016, su invito della Regione Piemonte (nota prot. Ag. 279/2016 del 18/01/2016), pur evidenziando l'incoerenza della richiesta con l'art. 5, comma 1 bis della L.R. 1/2000, comunicava alla Provincia di Alessandria che, considerati i tempi per la predisposizione degli atti propedeutici alla sottoscrizione della convenzione prevista dal citato art. 5, comma 1 bis, acconsentiva alla proposta della Provincia di affidare un contratto di servizio per un periodo inferiore e limitato rispetto ai tempi minimi di durata dei contratti di servizio prescritti dall'art. 10, comma 2 della L.R. 1/2000 (sei anni), e per un territorio limitato rispetto a quello a cui afferisce la Provincia di Alessandria (Bacino Sud-Est);

Quanto sopra, fermo restando l'esercizio dei compiti assegnati all'Agenzia dalla Legge Regionale in materia di programmazione unitaria ed integrata dei servizi e nel rispetto delle disposizioni dello Statuto dell'Agenzia che all'art. 3, comma 2 prevede che la stessa assuma tutte le funzioni trasferite o delegate in materia di trasporto pubblico locale, conformemente alla programmazione regionale e con le risorse messe a disposizione dalla Regione, predispone i bandi e gestisce le procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza;

Alla scadenza del contratto di servizio (settembre 2016), al fine di garantire la continuità dell'erogazione del servizio di TPL afferente alla Provincia di Alessandria, l'Agenzia, nel frattempo subentrata alla Provincia nella titolarità del contratto di servizio, con determinazione dirigenziale n.

397 del 12/09/2016 prorogava la durata dello stesso sino al maggio 2017 (data prevista nell'avviso di pre-informazione pubblicato dalla Provincia di Alessandria sulla GUUE n. GU/S 115 del 16/06/2016 per l'avvio del nuovo affidamento);

Con la medesima determinazione 397/2016 si prevedeva un ulteriore periodo di ultrattività del contratto di servizio sino a settembre 2017, nel caso in cui le procedure di affidamento del servizio non si fossero concluse entro il 01/06/2017.

Nel frattempo,

con DGR 38-3346 del 23/05/2016, la Giunta regionale ha modificato la DGR n. 1-528 del 4/11/2014 disponendo l'affidamento del servizio ferroviario dei seguenti lotti:

- Lotto A: Servizio ferroviario Metropolitano comprendente tutti i treni classificati Sfm;
- Lotto B: Servizio ferroviario comprendente tutti gli altri treni regionali, prevedendo, tra l'altro, nel contesto dei servizi ferroviari regionali afferenti al "Lotto B", l'Ambito B3 - treni regionali per bacini integrati ferro – gomma; inoltre, con la medesima DGR 38-3346 del 23/05/2016, la Regione ha chiesto all'Agenzia di predisporre un progetto di servizio sulla base dei nuovi lotti.

L'Agenzia, in attuazione alla suddetta deliberazione, ha predisposto e trasmesso il progetto di servizio alla Regione Piemonte.

Con riferimento all'Ambito B3, il progetto predisposto dall'Agenzia effettua una ricognizione di massima del servizio di TPL su gomma esistente in ciascuno dei 4 bacini in cui è suddiviso il territorio regionale, individuando i treni regionali che possono trovare maggiore efficienza in una gestione integrata nei 3 bacini provinciali definiti per i servizi su gomma.

Con successiva DGR 8-4053 del 17/10/2016, avente ad oggetto "Individuazione delle modalità di affidamento dei servizi ferroviari regionali ai sensi della DGR n. 38-3346 del 23 maggio 2016. Approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento", la Regione Piemonte ha recepito le indicazioni contenute nel progetto dell'Agenzia, comprese le indicazioni per l'affidamento mediante gare integrate ferro/gomma dei servizi ferroviari ricadenti nell'Ambito B3.

Con l'analoga delibera del Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia n. 28 del 25/11/2016, veniva riassunto l'iter definito dal Protocollo d'intesa e, così come previsto nella DGR 8-4053 del 17/10/2016, veniva deliberato di adempiere agli obblighi di pubblicità previsti dal regolamento CE 1370/2007, in coerenza con i contenuti del protocollo d'intesa, sia per quanto concerne i servizi ferroviari, sia per quanto concerne i bacini dei servizi automobilistici integrati con i servizi ferroviari.

Sulla base di quanto sopra l'Agenzia, con determinazione n. 98 del 06/03/2017 ha approvato lo schema di avviso di pre-informazione di selezione degli operatori economici a cui assegnare il contratto dei servizi che regolerà la "Concessione dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Sud-Est della Regione Piemonte".

L'Avviso, il cui schema era stato oggetto degli elementi di risposta, forniti dalla Regione Piemonte con nota del 22/02/2017, al Parere RIF S2701 dell'Autorità Garante per la Concorrenza e per il Mercato, avente ad oggetto "Regione Piemonte, modalità di affidamento dei servizi ferroviari", contiene, nella versione definitiva, anche un riferimento alla nota 1880/2017 del 23/02/2017, con la quale l'Agenzia ha chiesto alla Provincia di Alessandria di sospendere la procedura di cui all'Avviso di pre-informazione pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. GU/S 115 del 16/06/2016 relativo all'affidamento del Servizio di Trasporto Pubblico Locale a mezzo autobus su percorsi urbani ed extraurbani nel territorio provinciale di Alessandria.

L'avviso è stato pubblicato sulla GUUE 2017/S 050-092722 del 11/03/2017, e successivamente, con nota prot. 2969/2017 del 27/03/2017 veniva comunicato alla Provincia di Alessandria l'avvenuta pubblicazione dell'Avviso di pre-informazione da parte dell'Agenzia con richiesta di interruzione della procedura avviata dalla Provincia medesima.

Le motivazioni della richiesta di interruzione della procedura, già contenute nella citata nota del 23/02/2017, e riconducibili all'iter sopra descritto, sono di seguito sintetizzabili:

- il procedimento oggetto dell'avviso di pre-informazione pubblicato dalla Provincia di Alessandria è stato acconsentito in deroga al disposto di cui all'art. 5, comma 1 bis della L.R. 1/2000 che prevede la gestione delle procedure di aggiudicazione dei servizi di trasporto pubblico locale, sia urbano che extraurbano, avvenga a livello di bacino, previa convenzione tra gli enti soggetti di delega ad esso afferenti e parere vincolante della Regione.
- la deroga accordata riguardava una procedura che avrebbe dovuto prevedere l'ingresso del nuovo operatore a ottobre 2016 in coerenza con la scadenza del contratto in essere.
- il quadro di riferimento alla data del rilascio del parere è nel frattempo profondamente mutato in funzione dell'adozione della DGR 8-4053 del 17/10/2016 e della delibera del Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia n. 28 del 25/11/2016 che hanno consentito la pubblicazione da parte dell'Agenzia dell'avviso di pre-informazione relativo all'affidamento dei servizi integrati ferro-gomma per l'intero Bacino Sud-Est.

Sono pertanto venuti meno i presupposti per il rilascio del parere in deroga per una procedura che, tra l'altro, **alla data della richiesta di interruzione non solo non risultava ancora effettivamente avviata ma risultava ancora in fase preparatoria.**

Con la pubblicazione dell'avviso di pre-informazione dell'Agenzia si sarebbe quindi concretizzata la compresenza di due procedimenti, per l'affidamento di servizi in parte coincidenti sul medesimo territorio, e potenzialmente sovrapposti dal punto di vista temporale.

A tale fine, l'Agenzia, con la richiesta di sospensione (e poi di interruzione) della procedura ha inteso esercitare le proprie funzioni di coordinamento.

Successivamente nel corso dell'incontro avvenuto il 10 novembre 2017 presso la Regione Piemonte alla presenza dell'assessore e del direttore regionale si è convenuto che l'Agenzia della mobilità piemontese utilizzasse la documentazione predisposta dalla Provincia di Alessandria per portare avanti la procedura di affidamento dei servizi avviata con la pre-informativa pubblicato dalla Provincia di Alessandria sulla GUUE n. GU/S 115 del 16/06/2016. Nel medesimo incontro veniva concordato il rimborso della somma impegnata a favore dei consulenti incaricati di redigere la documentazione di gara **pari ad € 81.593,60 e non ancora pienamente utilizzata**; pertanto l'Agenzia si sarebbe avvalsa della collaborazione dei consulenti della Provincia di Alessandria.

Alla luce di questa comunicazione e di successive e di ulteriori comunicazioni intercorse l'Agenzia impegnava e liquidava a favore della Provincia di Alessandria la somma di Euro 85.000,00. comprensiva del rimborso degli oneri sostenuti per attività amministrative, richiesti con nota prot. Agenzia n.10910 del 21/11/2017 nonché delle somme non ancora utilizzate e di quelle necessarie per la formazione del Personale amministrativo all'utilizzo del software "Visum". In attesa di definire l'effettiva spesa sostenuta e da sostenere da parte della provincia di Alessandria non veniva effettuato alcun mandato di pagamento

Con successiva nota prot. n. 15865 del 27/02/2018 la Provincia di Alessandria informava l'Agenzia che l'incarico conferito alla società TTA S.r.l., finalizzato alla predisposizione del progetto di gara per l'affidamento del servizio, all'atto della sospensione residuava della somma di € 8.540,00 iva compresa, non ancora fatturata ed inerente l'ultimazione delle attività afferenti l'incarico, per cui era stata impegnata, e che nei limiti di questa somma la Società TTA poteva proseguire le attività con l'Agenzia.

L'agenzia contattava la società TTA con nota prot. n. 3520 del 13/04/2018 perché fornisse supporto per la predisposizione delle schede dati a tutte le aziende coinvolte nelle gare di bacino.

Successivamente le procedure di gara venivano sospese a seguito dei ricorsi avanzati dalle società concessionarie e pertanto anche la collaborazione con TTA si è definitivamente interrotta; l'importo complessivo utilizzato per le attività condotte risultava essere pari a € 4.880,00 iva inclusa.

Pertanto l'importo da liquidare alla Provincia di Alessandria ammonta ad Euro 73.453,60 iva inclusa per le spese sostenute nell'ambito della consulenza affidata, oltre ad euro 4.880,00 per l'attività ulteriore sviluppata da TTA a favore dell'AMP su mandato della Provincia.

Applicazione

Revocare la liquidazione di € 85.000,00 a favore della Provincia di Alessandria disposta con determinazione 680 del 29 dicembre 2017.

Trasferire la somma di € 77.933,60 alla Provincia di Alessandria per rimborso spese per la predisposizione della gara. La spesa complessiva di € 77.933,60 trova capienza sui fondi già impegnati con applicazione delle risorse a valere sui residui del Bilancio 2019-2020-2021 con applicazione al macroaggregato 10021104 - cap. 550/220 "Trasferimenti correnti a amministrazioni locali - TPL" - Piano Finanziario U. 1.04.01.02.002 (impegno 2017/896).

A seguito dell'adozione del presente atto di liquidazione è necessario provvedere all'emissione dei relativi mandati di pagamento³.

Il Direttore di Pianificazione e Controllo
Cesare Paonessa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 18 giugno 2019

¹ Artt. 107, 184 e 185 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 14 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi" dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana – artt. 35 e 36 del "Regolamento di contabilità" approvato con deliberazione n. 3/2 dall'Assemblea consortile nella seduta del 29 settembre 2005. Ai sensi della Deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n.5/1 del 01/06/2007, a decorrere dal 01/08/2007 e in vacanza dell'incarico, tutti i poteri previsti dallo Statuto e dagli altri Regolamenti dell'Ente per le funzioni di direttore generale sono esercitati dal direttore di pianificazione e controllo in qualità di vice direttore dell'Agenzia.

² Compresi, per la Provincia di Alessandria, il rimborso degli oneri sostenuti per attività amministrative richiesti con nota prot. Agenzia n.10910 del 21/11/2017 e quelli necessari per la formazione del Personale amministrativo all'utilizzo del software "Visum".

³ Art. 185 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 – art. 36 del "Regolamento di contabilità".