

Reg. Gen N. 854
Del 31 dicembre 2019

Oggetto **Provvedimento di emergenza ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007 con riferimento alla concessione del servizio di trasporto pubblico ferroviario metropolitano SFM nelle more della sottoscrizione del Contratto di servizio di concessione di cui alle D.D. 524/19 e 548/19. Impegnare 57.800.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari 5.780.000,00 euro, per complessivi 63.580.000,00 euro per il finanziamento dei servizi minimi ferroviari metropolitani SFM per l'esercizio 2020 (U.I. 63.580.000,00 euro).**

Decisione

Il Dirigente, nell'ambito della propria competenza¹, determina di:

1. Adottare il presente provvedimento di emergenza ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007 con riferimento alla concessione del servizio di trasporto pubblico ferroviario metropolitano SFM nelle more della sottoscrizione del Contratto di servizio di concessione di cui alle D.D. 524/19 e 548/19.
2. Impegnare provvisoriamente 57.800.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari 5.780.000,00 euro, per complessivi 63.580.000,00 euro per il finanziamento dei servizi minimi ferroviari metropolitani SFM per l'esercizio 2020, con applicazione della spesa sul codice macroaggregato n. 10011103 del bilancio 2019, 2020, 2021, annualità 2020 - (cap. 530/71) "Contratto di servizio di Trasporto Pubblico Ferroviario – Trenitalia" – Piano Finanziario U.1.03.02.15.001, a favore di Trenitalia S.p.A., con sede in Piazza della Croce Rossa, 1 - cap 00161 Roma (C.F./Partita I.V.A. n. 05403151003).
3. Autorizzare Trenitalia S.p.A. all'emissione di fatture trimestrali posticipate (entro 30 giorni dalla conclusione del trimestre di riferimento) per l'importo di 14.450.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari a 1.445.000,00 euro, per complessivi 15.895.000,00 euro.

Motivazione

Con la DGR n. 8 – 4053 del 17/10/2016 la Regione Piemonte ha approvato lo schema di protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento tra Regione Piemonte, Agenzia e Trenitalia S.p.A.

Con delibera n 28/2016 del Consiglio d'amministrazione del 25/11/2016, l'Agenzia ha approvato il medesimo schema di protocollo d'intesa.

Il protocollo d'intesa è stato definito fra le parti dopo aver concordato le condizioni tecniche, economiche e finanziarie per la prosecuzione dei contratti di servizio nei diversi ambiti considerati, i cui contenuti generali sono approvati contestualmente alla

sottoscrizione del protocollo d'intesa; in particolare le parti hanno convenuto, fra l'altro, sulla prosecuzione dell'affidamento dei servizi ferroviari, per i diversi lotti e ambiti considerati, per tre anni, prorogabili a quattro, attraverso la sottoscrizione di un apposito "contratto ponte".

Con Determina Dirigenziale N. 443 del 29/09/2017, il Direttore Generale ha determinato di approvare lo schema del "Atto di rinnovo del Contratto di Servizio per il trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale per il periodo 2017 – 2020" fra l'Agenzia della Mobilità Piemontese e Trenitalia S.p.A.

In data 29/09/2017 è stato sottoscritto l'"Atto di rinnovo del Contratto di Servizio per il trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale per il periodo 2017 – 2020", rubricato dall'Agenzia al rep. N. 206 del 29/09/2017.

L'art. 3 del Contratto prevede che:

- al comma 1, *il Contratto ha una durata di quattro anni, dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2020.*
- al comma 2, *il perimetro dei servizi ferroviari oggetto del presente contratto potrà subire modifiche in relazione al completamento delle procedure di affidamento da parte dell'Agenzia; qualora il processo di affidamento dei servizi regionali si completi prima, il presente atto cesserà al 31 dicembre 2019, su comunicazione dell'Agenzia da presentarsi almeno dodici mesi prima (31 dicembre 2018), garantendone l'equilibrio economico-finanziario.*

Nell'esercizio della clausola di cui al precedente comma 2, dell'art.3 del Contratto, l'Agenzia:

- con riguardo ai servizi regionali veloci del servizio ferroviario regionale nonché dei servizi ferroviari di adduzione e distribuzione ai treni regionali veloci, con nota prot. n. 11642/2018 del 31/12/2018 ha comunicato a Trenitalia S.p.A. la cessazione dell'Atto di Rinnovo del Contratto di servizio per il Trasporto Pubblico Ferroviario di interesse Regionale e Locale per il periodo 2017-2020, ai fini della successiva stipula di nuovo Contratto di servizio di lunga durata con decorrenza 2019, in accordo all'art. 3, comma 2, dell'Atto di rinnovo del Contratto di Servizio per il trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale per il periodo 2017 – 2020 e nel rispetto della tempistica ivi prevista;
- con specifico riguardo al servizio ferroviario metropolitano, ha concluso il procedimento di affidamento della concessione dei servizi SFM Torino di cui si specifica nel seguito.

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

Con deliberazione n. 27/2015 del 30/12/2015, il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, ha approvato lo schema di Avviso di pre-informazione della procedura di affidamento diretto del contratto dei servizi di trasporto ferroviario afferenti al lotto 1 SFM Torino: "bacino metropolitano" sulla base del Formulario standard per la notifica ai sensi dell'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007, da pubblicare un anno prima dall'affidamento del contratto di servizio nel Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea.

L'Avviso è stato pubblicato sulla GUUE S1 62-2016-IT del 02/01/2016.

Successivamente alla pubblicazione dell'Avviso, con deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 22 del 30/05/2016 è stato istituito il Sistema di qualificazione dei concessionari dei servizi di trasporto pubblico locale utilizzabile dall'Agenzia e dagli Enti aderenti ai fini della qualificazione degli operatori economici aggiudicatari dei contratti di servizio di trasporto pubblico ai sensi dell'articolo 5 del Regolamento (CE) 1370/2007. Il Sistema è stato in seguito aggiornato alla Rev. 2.0 con deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 8 del 9/06/2017.

Con la citata DGR 8-4053 del 17/10/2016, avente ad oggetto l'individuazione delle modalità di affidamento dei servizi ferroviari regionali ai sensi della DGR n. 38-3346 del 23/05/2016. Approvazione dello schema di Protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento", la Regione ha indicato le seguenti modalità operative per l'affidamento dei servizi:

- 1) prevedere, nelle more del completamento delle procedure di affidamento, un periodo di gestione transitoria con gli attuali gestori;
- 2) definire, tra l'altro, per il lotto relativo al servizio ferroviario metropolitano, il programma di subentro e di miglioramento della qualità del servizio a fronte di un affidamento diretto di lunga durata alle aziende interessate nel rispetto delle disposizioni dell'art 5 comma 6 e dell'art. 4 comma 3 del citato Regolamento.

Con la delibera del Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia n. 28 del 25/11/2016 di *Approvazione dello schema di protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento tra Regione Piemonte, Agenzia e Trenitalia S.p.A*", veniva riassunto l'iter definito dal Protocollo d'intesa e, così come previsto nella DGR 8-4053 del 17/10/2016, veniva deliberato di adempiere agli obblighi di pubblicità previsti dal regolamento CE 1370/2007, in coerenza con i contenuti del protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento, sia per quanto concerne i servizi ferroviari, sia per quanto concerne i bacini dei servizi automobilistici integrati con i servizi ferroviari.

Il protocollo d'intesa è stato sottoscritto il 20/12/2016 (prot. Ag. 12196 del 20/12/2016); in conformità al protocollo d'intesa, l'Agenzia e Trenitalia hanno sottoscritto in data 29/09/2017 l'atto di rinnovo del contratto di servizio per il trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale per il periodo 2017-2020 (cd "contratto ponte") che, tra l'altro, prevede che il perimetro dei servizi ferroviari potrà subire modifiche in relazione al completamento delle procedure di affidamento da parte dell'Agenzia.

Il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, nella seduta del 09/06/2017, ha preso atto e condiviso la proposta del direttore generale di definizione della procedura per l'effettuazione di un confronto competitivo, trasparente e non discriminatorio volto all'individuazione dell'operatore economico a cui aggiudicare direttamente la concessione del servizio ferroviario relativo al SFM. Nella medesima seduta del 09/06/2017, il Consiglio d'Amministrazione ha fornito specifica direttiva al direttore generale affinché provvedesse ad apportare le opportune modifiche all'Avviso pubblicato sulla GUUE S1 62-2016-IT del 02/01/2016.

In esito all'avviso hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura i seguenti Operatori Economici:

- TRENITALIA S.p.A. con sede in Piazza della Croce Rossa, 1, 00161 Roma – P.I.V.A. e C.F. 05403151003 (nota prot. 6955/2017 del 13/07/2017), già iscritta al

Sistema di qualificazione dei concessionari del TPL dal 23/06/2017 nella Categoria C - servizi ferroviari, Classe C2;

- CONSORZIO STABILE RAIL.TO, con sede in Corso Giulio Cesare, 15, 10152 Torino - P. I.V.A. e C.F. 11740910010 (nota prot. 7523/2017 del 04/08/2017), che con nota prot. 7523/2017 del 04/08/2017 aveva presentato domanda di iscrizione al Sistema di qualificazione dei concessionari del TPL - Categoria C – servizi ferroviari, Classe C2 (successivamente iscritta al Sistema nella Categoria e Classe richieste a decorrere dal 27/10/2017).

In data 22/09/2018 è stata trasmessa agli OE la lettera d'invito a presentare offerta, corredata dei relativi allegati e con la medesima lettera d'invito è stato indicato nel giorno 21/12/2018 (ore 12:00) il termine per la presentazione dell'offerta, prevedendo inoltre che il predetto termine possa essere posticipato di ulteriori 30 giorni, su richiesta anche di un solo OE, purché tale richiesta sia presentata (a mezzo PEC) entro il 21/11/2018.

Con nota prot. 9527 del 23/10/2018 era stato chiesto all'Agenzia di posticipare il termine di presentazione delle offerte di 30 giorni e, conseguentemente di rideterminare il termine per la proposizione di richieste di chiarimenti ed informazioni.

In relazione a quanto sopra con determinazione n. 595 del 15/11/2018 era stato definito il nuovo termine per la presentazione delle offerte nel giorno lunedì 21/01/2019, ore 12:00, posticipando altresì il termine per la presentazione di richieste di chiarimenti e quesiti al 30/11/2019.

Successivamente con nota prot. Agenzia 11200 del 13/12/2018, il Consorzio RAIL.TO aveva richiesto di posticipare il termine di presentazione delle offerte di ulteriori 30 giorni in quanto, tra l'altro, il posticipo del termine avrebbe rilevato ai fini del reperimento delle garanzie richieste nella lettera d'invito, anche con riferimento agli obblighi previsti dallo schema di contratto.

Con nota prot. Agenzia 11305 del 17/12/2018, la società Trenitalia aveva chiesto che il termine per la presentazione delle offerte, già rideterminato con determinazione 595/2018, fosse ulteriormente prorogato, al fine di consentire la predisposizione della proposta progettuale, di ulteriori 150 giorni.

Tenuto conto delle esigenze manifestate dagli OE con le richieste di proroga sopra citate, l'Agenzia, al fine di consentire agli OE di predisporre le proprie proposte progettuali e le relative offerte, si è ritenuto opportuno estendere ulteriormente il termine per la presentazione delle offerte con la determinazione 694/2018 posticipando il termine di presentazione delle offerte al giorno lunedì 18 marzo 2019, ore 12:00.

Con nota prot. Agenzia 1334 del 11/02/2019, il Consorzio RAIL.TO ha richiesto di posticipare il termine di presentazione delle offerte di ulteriori 60 giorni in quanto le esigenze connesse al reperimento delle garanzie di cui all'art. 63.3 e 63.4 dello schema di contratto di servizio (Allegato IV alla lettera d'invito) hanno reso necessaria la conduzione di articolate operazioni di analisi e verifica di fattibilità di soluzioni finanziarie, con i potenziali istituti garanti, che consentano la presentazione dell'offerta nel rispetto delle regole della procedura.

Con nota prot. Agenzia 2373 del 11/03/2019, la società Trenitalia, nell'indicare alcuni elementi di incertezza che precluderebbero, a proprio giudizio, la formulazione di un'offerta seria, ponderata e consapevole, ha chiesto che il termine per la

presentazione delle offerte, fosse ulteriormente prorogato, di almeno 30 giorni dalla data di riscontro.

Con determinazione n. 119 del 11/03/2019, avendo valutato che quanto espresso da entrambi gli OE e i chiarimenti forniti non rappresentavano elementi innovativi rispetto alle richieste ed informazioni già acquisite dagli OE durante il lungo periodo intercorso tra la data di avvio della procedura di consultazione, la data di trasmissione delle lettere d'invito ed il termine ultimo per la presentazione delle offerte (18/03/2019), considerata l'opportunità di favorire la predisposizione e presentazione delle offerte da parte di entrambi gli OE, si è ritenuto di poter ulteriormente posticipare la data di presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 10/04/2019.

In data 10/04/2019, è stato verificato che alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stata acquisita al protocollo dell'Agenzia un'unica offerta proveniente da Trenitalia S.p.A. (prot. Ag. 3532/2019).

Con determinazione n. 204 del 12/04/2019 si è proceduto alla nomina della commissione giudicatrice. La commissione si è riunita per la prima volta in seduta pubblica in data 12/04/2019 ed ha ammesso la domanda presentata dalla società TRENITALIA S.p.A. procedendo con la Seconda fase delle operazioni di gara previste nella lettera d'invito: apertura della busta "B" e verifica della documentazione presentata in conformità con quanto previsto dalla lettera d'invito.

Terminate le proprie operazioni la commissione si è riunita in seduta pubblica il giorno 22/05/2019 per procedere con la Terza fase prevista dalla lettera d'invito e completate le operazioni di valutazione e attribuzione dei punteggi la Commissione, il giorno 22 maggio 2019, ha determinato l'aggiudicazione provvisoria della Concessione del servizio ferroviario SFM Torino "bacino metropolitano" procedura 2016/S 001-000062 – CIG 763101619E alla società Trenitalia S.p.A. rimettendo tutti gli atti di gara e verbali delle operazioni al RUP.

Successivamente con determinazione n. 524 del 18/09/2019 il direttore generale dell'Agenzia:

- ha approvato i verbali della commissione giudicatrice della procedura di affidamento diretto del servizio ferroviario SFM Torino - "bacino metropolitano" di cui all'avviso pubblicato su Gazzetta ufficiale dell'Unione europea 2016/S 62-2016-IT del 02/01/2016 successivamente rettificato su Gazzetta ufficiale dell'Unione n. 2017S 129-264587 del 08/07/2017 (CIG 763101619E), allegati al presente atto, con i quali è stata determinata l'aggiudicazione provvisoria della concessione del servizio ferroviario SFM Torino "bacino metropolitano" alla società Trenitalia S.p.A.;
- ha dato atto dell'avvenuta verifica relativa al possesso dei requisiti prescritti dichiarati in sede di domanda di partecipazione e dei contenuti dei Piani Economici Finanziari (PEF) allegati all'offerta presentata da Trenitalia S.p.A.;
- ha dato atto della regolarità della procedura;
- ha aggiudicato definitivamente la concessione del servizio ferroviario SFM Torino - "bacino metropolitano" (CIG 763101619E) a TRENITALIA S.p.A. con sede in Piazza della Croce Rossa, 1, 00161 Roma – P. I.V.A. e C.F. 05403151003, per una durata di 15 anni e per un valore della concessione stimato in complessivi € 1.941.368.657,90 oltre IVA di cui € 1.212.575.695,33 oltre IVA per compensazioni economiche degli obblighi di servizio.

Con determinazione n. 548 del 24/09/2019, è stato approvato il testo definitivo del Contratto che regola la concessione del servizio ferroviario SFM Torino - "bacino metropolitano" aggiudicato definitivamente a TRENITALIA S.p.A.

AAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAAA

Con nota prot. n. 9308/2019 del 25/09/2019 l'Agenzia ha comunicato a Trenitalia S.p.A. l'aggiudicazione definitiva della concessione del servizio ferroviario SFM Torino – "bacino metropolitano" (CIG 763101619E), l'approvazione del testo definitivo del Contratto e dei relativi allegati che regolano la concessione e la data di stipulazione per il 30/10/2019, fatta salva la costituzione delle garanzie definitive previste nel procedimento di affidamento della concessione medesima, al fine di avviare il servizio in data 08/12/2019.

In data 16/10/2019, la Divisione Passeggeri di Trenitalia S.p.A. ha informato² l'Agenzia di non poter accettare gli allegati alla nota prot. 9308/2019 del 25/09/2019 sia a causa "della facoltà di scioglimento anticipato del rapporto contrattuale che sarebbe dovuta essere esercitata almeno con un anno di anticipo", sia per "le articolate procedure relative al personale e al materiale rotabile della Società GTT e l'acquisizione della estensione del Certificato di Sicurezza" richiedendo altresì il posticipo della decorrenza contrattuale al cambio orario di dicembre 2020.

Nelle more dell'acquisizione delle necessarie garanzie da parte di Trenitalia s.p.a. e del completamento delle procedure di subentro, ritenuto che le articolate procedure relative al personale e al materiale rotabile debbano trovare soluzione in breve tempo, appare opportuno adottare un provvedimento di emergenza ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, riguardante l'imposizione degli obblighi di servizio con riferimento alla concessione del trasporto pubblico ferroviario metropolitano, per l'anno 2020 nelle more della stipulazione del previsto CDS di cui alla D.D. 548 del 24/09/18 inviata a Trenitalia S.p.A. in allegato alla nota prot. n. 9308/2019 del 25/09/2019.

Con Determinazione Dirigenziale n.824 del 30/12/2019 l'Agenzia ha accertato 219.042.358,28 sul codice categoria 2010102 del bilancio 2019-2020-2021 annualità 2020, (capitolo n. 9220/6) "Quota trasferimenti da Regione per i servizi ferroviari." E.2.01.01.02.001 "Trasferimenti correnti da Regioni" per il finanziamento 2020.

Al fine di garantire continuità nell'erogazione dei servizi minimi per l'annualità 2020, nelle more della conclusione del procedimento di sottoscrizione del Contratto di servizio di concessione del servizio ferroviario metropolitano di cui alla D.D. 548/2019, si rende necessario procedere a determinare:

- un provvedimento di emergenza ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007 consistente nell'imposizione degli obblighi di servizio con riferimento alla concessione del trasporto pubblico ferroviario metropolitano, SFM per l'annualità 2020;
- un impegno³ provvisorio per la somma di 57.800.000,00 euro oltre IVA al 10%, pari 5.780.000,00 euro, per complessivi 63.580.000,00 per il finanziamento nell'esercizio 2020 dei servizi minimi ferroviari previsti d'orario.
-

Attenzione

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria⁴.

L'impegno è da considerarsi provvisorio e passibile di modifiche in funzione delle disposizioni che saranno emanate dalla Regione Piemonte.

A riferimento del Piano della performance e del Piano esecutivo di gestione 2020, la presente integrazione di impegno ha come riferimento il capitolo 1.I - Gestione ordinaria del progetto.

Il Direttore Generale
Cesare Paonessa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 31 dicembre 2019

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 31 dicembre 2019	Il direttore generale Cesare Paonessa
-----------------------	--

¹ Artt. 107 e 183 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana; Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Agenzia, come da Allegato B della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1/2 del 16 gennaio 2004; art. 35 "Regolamento di Contabilità" approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Agenzia n°3/2 nella seduta del 29/9/2005; Ordine di Servizio 3/2008, oggetto: Delega temporanea di competenza.

² Riferimento nota di Trenitalia S.p.A. prot. n. TRNIT-DPR.DTP\P\2019\50988 del 16/10/2019.

³ Il valore economico dell'impegno per il periodo 01/01/2020 – 30/06/2020 è stato calcolato approssimativamente applicando l'offerta a treno * km, pari a 10,9474 euro, presentata da Trenitalia in ordine alla proposta per l'erogazione dei servizi programmati (Componente L), scenario attuale, alla produzione programmata per l'anno 2020 dei servizi Sfm1 di competenza Trenitalia, Sfm2, Sfm3, Sfm4, Sfm6 e Sfm7 (complessivamente pari a 5.275.681,25 treni * km) di cui alla nota prot. TRNIT-DPR.DTP\P\2019\60048 del 06/12/2019, oggetto: Programma di esercizio orario 2019/2020.

⁴ Artt. 107, 179 e 183 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267; art.14 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi" dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana – artt. 22 del "Regolamento di contabilità" approvato con deliberazione n. 3/2 dall'Assemblea consortile nella seduta del 29 settembre 2005. Ai sensi della Deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n.5/1 del 01/06/2007, a decorrere dal

01/08/2007 e in vacanza dell'incarico, tutti i poteri previsti dallo Statuto e dagli altri Regolamenti dell'Ente per le funzioni di direttore generale sono esercitati dal direttore di pianificazione e controllo, in qualità di vice direttore dell'Agenzia.