

Reg. Gen N. 97
Del 06 marzo 2017

Oggetto **Approvazione avviso di preinformazione procedura di aggiudicazione della “Concessione dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Nord-Est della Regione Piemonte**

Determinazione del direttore generale

Decisione

Il direttore generale Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza¹, determina:

1. di approvare il testo dell'Avviso di preinformazione della procedura di selezione dell'operatore economico a cui assegnare il contratto di servizi che regolerà la “*Concessione dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Nord-Est della Regione Piemonte*” predisposto sulla base del Formulario standard per la notifica ai sensi dell'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007, da pubblicare un anno prima dell'inizio della procedura di selezione nel Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea (Allegato 1);
2. di pubblicare l'Avviso di cui al precedenti punto tramite il portale eNotices, nel Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea nonché sul profilo di committente dell'Agenzia.

Motivazione

Con la legge Regionale n. 1/2015 la Regione Piemonte è intervenuta per aggiornare l'assetto che regola il trasporto pubblico locale in Piemonte. L'intervento legislativo ha assunto come finalità “la centralizzazione e razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi nel sistema di trasporto pubblico locale” (art. 1 comma 2 lettera c bis) rivedendo al contempo le competenze e funzioni dell'Agenzia.

Obiettivo primario dell'Agenzia è stabilire e mantenere il coordinamento dei servizi di trasporto su gomma in relazione a quelli su ferro.

L'art. 3, comma 2 dello Statuto prevede che l'Agenzia assume tutte le funzioni trasferite o delegate in materia di trasporto pubblico locale, conformemente alla programmazione regionale e con le risorse messe a disposizione dalla Regione, predisporre i bandi e gestisce le procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza.

La Regione Piemonte, con D.G.R. 1-528 del 4/11/2014, aveva approvato gli “indirizzi propedeutici all'avvio delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi sulla rete ferroviaria regionale piemontese”².

La Regione, in coerenza con le finalità sopra citate e con l'art. 8 comma 4 della L.R. 1/2000 che prevede che “*Gli enti aderenti possono esercitare attraverso il consorzio ulteriori funzioni di propria competenza in materia di mobilità*”, con nota prot. Agenzia n. 970 del 24/2/2015 aveva chiesto all'Agenzia di procedere alla pubblicazione dei bandi di pre-informativa riguardanti i lotti SFR Piemonte: “bacino centro – nord” e SFR Piemonte: “bacino centro – sud”, al fine di rispettare quanto disposto dall'art. 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 circa la necessità di procedere con la

notifica all'Unione Europea di quanto assunto dalla Regione Piemonte in materia di mercato dei servizi ferroviari.

In relazione a quanto sopra, al fine di avviare la procedura di gara per l'assegnazione della concessione dei servizi di cui ai lotti SFR Piemonte "bacino centro – nord" ed SFR Piemonte "bacino centro – sud", con determinazione n. 64 del 24/02/2015 erano stati approvati i rispettivi Avvisi di preinformazione³.

Con DGR n. 12-2217 del 12 ottobre 2015, la Regione ha definito le linee guida per la redazione del Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale 2016-2018, ai sensi dell'art. 4 della l.r. 1/2000 s.m.i.;

la proposta di Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale, in linea con gli obiettivi e gli indirizzi riportati nella suddetta delibera, è stata elaborata dalla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, tenendo conto delle indicazioni fornite dalla Direzione regionale risorse finanziarie e patrimonio, e, successivamente, trasmessa all'Agenzia della Mobilità Piemontese (AMP) con nota protocollo 1525/UI/TIC del 14.12.2015;

con Deliberazione n. 9-3058 del 21 marzo 2016 la Giunta regionale ha dato mandato alla Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica di valutare, con il supporto tecnico dell'AMP, se l'impianto dei lotti delineato con la DGR n. 1-528/2014, fosse in linea con i nuovi indirizzi.

in attuazione della suddetta D.G.R. 9-3058/2016, la Direzione ha effettuato in concorso con l'Agenzia le valutazioni richieste il cui esito è stato formalizzato nel Documento unico di programmazione (DUP) redatto ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e riferito al triennio 2016-2018, approvato dalla delibera assembleare dell'AMP in data 29 aprile 2016.

Con DGR 38-3346 del 23/05/2016, la Giunta regionale ha quindi modificato la DGR n. 1-528 del 4/11/2014 disponendo l'affidamento del servizio ferroviario dei seguenti lotti:

- Lotto A: Servizio ferroviario Metropolitano comprendente tutti i treni classificati Sfm;
- Lotto B: Servizio ferroviario comprendente tutti gli altri treni regionali,

prevedendo, tra l'altro, nel contesto dei servizi ferroviari regionali afferenti al "Lotto B", l'Ambito B3 - treni regionali per bacini integrati ferro – gomma; inoltre, con la medesima DGR 38-3346 del 23/05/2016, la Regione ha chiesto all'Agenzia di predisporre un progetto di servizio ferroviario sulla base dei nuovi lotti.

L'Agenzia, in attuazione alla suddetta deliberazione, ha predisposto e trasmesso il progetto alla Regione Piemonte⁴.

Con riferimento all'Ambito B3, il progetto predisposto dall'Agenzia effettua una ricognizione di massima del servizio di TPL su gomma esistente in ciascuno dei 4 bacini in cui è suddiviso il territorio regionale, individuando i treni regionali che possono trovare maggiore efficienza in una gestione integrata nei 3 bacini provinciali definiti per i servizi su gomma⁵.

Con successiva DGR 8-4053 del 17/10/2016, avente ad oggetto "*Individuazione delle modalità di affidamento dei servizi ferroviari regionali ai sensi della DGR n. 38-3346 del 23 maggio 2016. Approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento*", la Regione Piemonte ha recepito le indicazioni contenute nel progetto dell'Agenzia, comprese le indicazioni per l'affidamento mediante gare integrate ferro/gomma dei servizi ferroviari ricadenti nell'Ambito B3.

Con l'analogha delibera del Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia n. 28 del 25/11/2016⁶, veniva riassunto l'iter definito dal Protocollo d'intesa⁷ e, così come previsto nella DGR 8-4053 del 17/10/2016, veniva deliberato di adempiere agli obblighi di pubblicità previsti dal regolamento CE 1370/2007, in coerenza con i contenuti del protocollo d'intesa, sia per quanto concerne i servizi ferroviari, sia per quanto concerne i bacini dei servizi automobilistici integrati con i servizi ferroviari.

In relazione a quanto sopra è stato quindi predisposto l'Avviso di preinformazione di selezione degli operatori economici a cui assegnare il contratto di servizio che regolerà "Concessione dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Nord-Est della Regione Piemonte" (Allegato 1), da pubblicare almeno un anno prima dell'avvio delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007.

L'Avviso di preinformazione è predisposto assumendo come marginali i servizi ferroviari oggetto di integrazione con i servizi di TPL su gomma del Bacino.

E' previsto che possono partecipare alle procedure di selezione gli operatori economici che avranno ottenuto la qualificazione nella Categoria A – Servizi su strada (autobus) per Classe adeguata al volume di servizio annuo del Sistema di qualificazione dei concessionari dei servizi di trasporto pubblico locale, istituito dall'Agenzia con deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 10/2016 del 30/05/2016; con riferimento ai servizi ferroviari è previsto che gli stessi siano subaffidati alle imprese ferroviarie che si saranno qualificate nella Categoria C – Servizi ferroviari del medesimo Sistema.

Attenzione

I contenuti dell'Avviso di preinformazione potrebbero essere oggetto di variazione in funzione dell'esito della procedura di approvazione del Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale 2016-2018 avviato DGR n. 12-2217 del 12 ottobre 2015.

Il direttore generale
Cesare Paonessa

Torino, lì 06 marzo 2017

¹ Ai sensi degli artt. 107 e 183 del T.U.E.L. approvato con D.Lvo n. 267 del 18/08/2000, dell'art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana. Il Consiglio di amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 38 del 21 dicembre 2013, ha nominato l'ing. Cesare Paonessa direttore generale dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e Regionale, ora Agenzia della mobilità piemontese. Inoltre, ai sensi della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 1 marzo 2013, le funzioni che lo Statuto e i Regolamenti attribuiscono al Segretario dell'Agenzia sono attribuite all'ing. Cesare Paonessa, direttore generale dell'Agenzia. Con deliberazione del n. 20 del 30/12/2015, il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia ha dato atto che l'ing. Paonessa mantiene l'incarico di direttore generale dell'Agenzia sino alla nomina del nuovo Consiglio d'Amministrazione e comunque nelle more delle procedure previste dallo Statuto per l'individuazione e la nomina del direttore generale da parte del nuovo Consiglio d'Amministrazione.

² Il documento prevedeva, tra l'altro, che la rete regionale ferroviaria (ed i relativi servizi ferroviari) fosse suddivisa nei seguenti tre lotti:

lotto 1 SFM Torino: "bacino metropolitano", comprendente gli attuali collegamenti:

SFM1 Chieri – Rivarolo; SFM1 Rivarolo – Pont Canadese; SFM2 Pinerolo – Chivasso; SFM3 Torino – Susa – Bardonecchia; SFM4 Torino Stura – Bra; SFM6 Torino Stura – Asti; SFM7 Torino Stura – Fossano; SFMA Torino – Germagnano; SFMA Germagnano – Ceres; SFMB Alba – Cavallermaggiore;

lotto 2 SFR Piemonte: "bacino centro – nord", comprendente gli attuali collegamenti:

Torino – Milano; Ivrea – Chivasso – Novara; Novara – Domodossola; Santhià – Biella – Novara; Domodossola – Arona – (Milano); Arona – Novara; Novara – Alessandria; Alessandria – Casale – Chivasso; Domodossola – Iselle²;

lotto 3 SFR Piemonte: “bacino centro – sud”, comprendente gli attuali collegamenti:

Torino – Genova; Alessandria – Arquata – Genova; Torino – Alessandria; Alessandria – S.Giuseppe di Cairo – Savona; Alessandria – Voghera; Asti – Acqui Terme; Torino – Cuneo; Fossano – Cuneo – Limone – Ventimiglia; Torino – Savona; Fossano – Ceva – S.Giuseppe di Cairo – Savona;

Per ciascuno dei predetti lotti, la Regione ha previsto che la scelta dei soggetti gestori dei servizi sia effettuata attraverso procedure concorsuali ispirate ai criteri di pubblicità, trasparenza e concorrenzialità, a garanzia dell'imparzialità e del buon andamento della pubblica amministrazione e tenendo conto del principio di adeguatezza tra le modalità prescelte e il valore economico dell'oggetto di affidamento.

Si prevedeva inoltre che alle procedure concorsuali e al successivo affidamento siano ammesse imprese idonee, tra cui società di capitali, anche consortili, e società costituite in forma cooperativa ed in forma consortile prevedendo anche l'ammissibilità di associazioni temporanee (ATI) costituite da imprese idonee. L'ente competente può definire in fase di bando l'obbligatorietà, in caso di aggiudicazione, della trasformazione dell'ATI in società di capitali o in forma consortile.

³ Gli avvisi sono stati pubblicati il 28/02/2015 rispettivamente con il numero "GU/S S42 28/02/15 70867-2015-IT" (SFR Piemonte: “bacino centro – sud”) e "GU/S S42 28/02/15 70868-2015-IT" (SFR Piemonte: “bacino centro – nord”).

⁴ Il progetto di servizio è stato trasmesso in via definitiva in data 22.09.2016 con nota prot. n. 8459/2016 inviata alla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica

⁵ Per l'affidamento di servizi integrati ferro/gomma dei quattro Bacini in cui è suddiviso il territorio regionale sono stati presi in considerazione i seguenti tre (con esclusione quindi del Bacino Metropolitano in cui i servizi ferroviari facenti capo al SFM sono affidati separatamente dai servizi su gomma): BACINO NORD-EST Produzione annua: 15,60 Mil. Km Passeggeri: 17,05 milioni; BACINO SUD EST Produzione annua: 13,66 Mil. Km Passeggeri: 10,34 milioni; BACINO SUD Produzione annua: 14,07 Mil. Km Passeggeri: 14,47 milioni

⁶ *“Approvazione dello schema di protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento tra Regione Piemonte, Agenzia e Trenitalia S.p.A”*

⁷ L'iter definito dal Protocollo d'intesa è così riassumibile :

- durante l'anno 2017 si porterà a compimento l'affidamento del Servizio Ferroviario Metropolitano, in coerenza con quanto già definito nell'avviso pubblicato ai sensi dell'art. 7 comma 2 del regolamento (CE) 1370/2007 avvenuta sulla GU/S S1 del 02/01/2016;
- durante l'anno 2017 si predisporrà il programma di miglioramento dei servizi regionali veloci trapiantato verso lo sviluppo dei servizi e degli investimenti in materiale rotabile; alla definizione di un adeguato programma di sviluppo si procederà con l'affidamento diretto, eventualmente preceduto da confronto competitivo in caso di manifestazione di interesse, secondo le modalità di cui all'art. 5 comma 6 del regolamento CE 1370/2007;
- entro la scadenza del 31/12/2019 si dovranno avviare e portare a compimento gli affidamenti dei servizi automobilistici, integrati con i servizi ferroviari, organizzati secondo i bacini regionali (D.G.R. Piemonte n. 17-4134 del 12 luglio 2012).

Con la delibera 28/2016 del Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia si prende *“atto dei contenuti della segnalazione dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (segnalazione AS 1309 - ex S2623-S2624) con la quale, dopo aver delineato uno scenario generalizzato di affidamenti diretti di lungo termine dei servizi ferroviari regionali all'attuale incumbent (Trenitalia S.p.A), l'Autorità evidenzia criticità che derivano dalla circostanza che la scarsa propensione delle amministrazioni regionali allo svolgimento di gare per l'affidamento del servizio, costituisce uno dei principali motivi del deficit di efficienza e qualità dei servizi ferroviari regionali. L'assenza di gara è stata considerata anche come uno dei principali ostacoli alla minimizzazione dei sussidi regionali riconosciuti al gestore del servizio.*

Ai fini della minimizzazione del sussidio pubblico è inoltre imprescindibile quanto ricordato dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti con la nota prot 8172/2016 del 02/11/2016 trasmessa alla Regione Piemonte, con la quale sono richiamate le indicazioni contenute nella delibera ART 49/2015 che possono essere utilizzate a seguito della pubblicazione dell'avviso di pre-informazione di cui all'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) 1370/2007, nel corso della negoziazione con un solo operatore o con più, nel caso di una pluralità di manifestazioni di interesse.”

Con nota del 22/02/2017 il Presidente della Regione Piemonte ha fornito elementi di risposta alla nota dell'AGCM.