

Oggetto Affiamento servizi gestione del personale - anno 2021

Determinazione del Responsabile dell'U.O. Giuridico, Contratti e Personale

Decisione

Il Responsabile dell'UO "Giuridico, Contratti e Personale", Antonio Camposeo, nell'ambito della propria competenza¹, determina di:

1. affidare per l'anno 2021 al CSI - Piemonte C.so Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino (C.F. e P.IVA 01995120019) i servizi per la gestione del personale, comprensivi del servizio di posta elettronica certificata, come meglio specificati in motivazione, per una spesa complessiva di € 1.587,40 oltre IVA al 22%;
2. di ridurre ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lett. a), del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. lo stanziamento del capitolo 540/207 del Bilancio 2020, 2021 e 2022, annualità 2021, di un importo pari a € 1.200,71 con contestuale variazione in aumento dello stanziamento del capitolo 530/219, del Bilancio 2020, 2021 e 2022, annualità 2021, per il medesimo importo.

Motivazione

L'Agenzia e il Comune di Torino a decorrere dal 2005 hanno sottoscritto successive Convenzioni aventi ad oggetto, tra l'altro, l'attività di gestione dati e assistenza in materia stipendiale, previdenziale, contributiva e fiscale.

Il Comune di Torino ha sempre svolto tale attività utilizzando le piattaforme informatiche rese disponibili dal CSI Piemonte essendo quest'ultimo il soggetto che gestisce il servizio stipendi per il Comune.

Da ultimo la Convenzione con il Comune di Torino, è stata rinnovata con la deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 9/2019 del 26 marzo 2019 per il periodo 2019-2021.

La Convenzione prevede, tra l'altro, che il Comune - con risorse strumentali ed umane proprie e in relazione a soggetti che prestano attività in seno all'Agenzia in qualità di amministratori, dipendenti e parasubordinati - provveda alle seguenti attività:

- gestione finalizzata all'elaborazione dei cedolini stipendiali, a cura del soggetto individuato dall'Agenzia; tali attività sono strettamente connesse alle attività relative all'elaborazione delle buste paga del personale dipendente dell'Agenzia e sono svolte utilizzando le piattaforme informatiche rese disponibili da un soggetto terzo (CSI Piemonte). Per tale area di attività il contributo alle spese del Comune di Torino è definito in € 1.450,00;
- assistenza in materia previdenziale, contributiva e fiscale. Per tale area di attività il contributo alle spese del Comune di Torino è definito in € 11.000,00.

A decorrere dall'anno 2009, su richiesta del Comune di Torino², l'Agenzia ha assunto gli oneri, fino ad allora sostenuti dal comune con il CSI Piemonte, per i servizi informatici utilizzati nell'ambito dello svolgimento della attività in Convenzione.

In data 31/12/2020 è scaduto l'affidamento al CSI-Piemonte dei servizi per la gestione del personale e l'Agenzia intende rinnovare l'affidamento anche per l'anno 2021.

Per comprendere le motivazioni dell'affidamento è necessario considerare che si tratta di un servizio speciale in relazione alle caratteristiche tecniche e di mercato: l'Agenzia, infatti, non può che affidare i servizi informatici oggetto del presente provvedimento al medesimo soggetto cui i predetti servizi vengono affidati dal Comune di Torino; il Comune, infatti, come sopra evidenziato, provvede con risorse strumentali ed umane proprie alla gestione finalizzata all'elaborazione dei cedolini stipendiali, curata dal CSI Piemonte.

L'Agenzia, quindi, ha dovuto provvedere ad affidare al CSI Piemonte i servizi sotto indicati, necessari allo svolgimento della predetta attività per l'anno 2020, così come individuati in accordo con il Comune di Torino e le predette motivazioni permangono anche con riferimento ai servizi da erogare per l'anno 2021.

Il CSI Piemonte, con riferimento ai servizi richiesti, ha offerto per il 2021 i seguenti prezzi³:

| SERVIZIO | IMPORTO | TOTALE |
|---|-------------------------|------------|
| Servizio Gestione Economica (SPI – contabilità economica - in convenzione con la Città di Torino) | € 2,30 | € 777,40 |
| Servizio Gestione Giuridica (HR – servizio base gestione giuridica) | € 1,80 persona/mese | € 608,40 |
| Servizi decisionali (Datawarehouse Cedolini) | € 0,20 cedolino/mese | € 67,60 |
| Ricalcoli estemporanei | 126 | € 126,00 |
| TOTALE | | € 1.579,40 |

Il costo dei primi tre servizi sopra indicati è calcolato considerando 26 unità per 13 mensilità, tenuto conto dell'attuale numero dei dipendenti (attivi o cessati), e che tali numeri possono variare nel corso dell'anno 2021.

L'art. 11, comma 9 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, come sostituito dall'art. 5, comma 10 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, dispone che, al fine di razionalizzare i servizi di pagamento delle retribuzioni⁴, nonché determinare conseguenti risparmi di spesa, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dal 1° ottobre 2012, stipulano convenzioni con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi per la fruizione dei servizi di cui sopra, ovvero utilizzano i parametri di qualità e di prezzo previsti con apposito decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. La comparazione, ai sensi della norma, avviene con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti e indiretti, interni ed esterni sostenuti dalle pubbliche amministrazioni.

Il D.M. 6 luglio 2012, emanato dal Ministro dell'economia e delle finanze in esecuzione del citato art. 11, comma 9 del D.L. 98/2011, all'art. 2 stabilisce che le amministrazioni in relazione ai servizi disponibili al momento dell'adesione al servizio, scelgono tra due possibili soluzioni:

Proposta di Determinazione n. 15 del servizio - GIURIDICO, CONTRATTI, PERSONALE

- a) La soluzione base, costituita dai servizi di gestione, elaborazione, liquidazione e distribuzione del cedolino stipendiale e connessi adempimenti previsti dalla normativa vigente, inclusi quelli fiscali e previdenziali;
- b) La soluzione avanzata che include oltre alla soluzione base i servizi di raccolta, gestione, elaborazione e quadratura connessi agli adempimenti previsti dalla rilevazione presenze degli amministrati.

L'elenco dei servizi che compongono le due soluzioni sono definiti mediante apposite convenzioni, di durata quadriennale, tra il Ministero e l'Amministrazione che richiede l'erogazione dei servizi offerti.

Il decreto fissa inoltre l'importo del contributo che le Amministrazioni versano mensilmente per i servizi presenti in convenzione, a titolo di rimborso degli oneri amministrativi sostenuti dal Ministero, determinando per la fascia dimensionale dell'Agenzia (fino a 100 amministrati) un costo unitario pari a € 2,80 per singolo amministrato.

La descrizione del Modello di servizio del Sistema per la gestione del personale offerto dal MeF è reperibile sul portale NoiPA, il Sistema informativo realizzato dal Dipartimento dell'amministrazione generale (DAG), del personale e dei servizi del Ministero dell'Economia e delle Finanze, per il trattamento economico del personale centrale e periferico della Pubblica Amministrazione.

Al fine di confrontare il servizio offerto dal MEF con i servizi offerti da altri fornitori (CSI Piemonte) è stato messo a disposizione dal MEF uno strumento di analisi di costo dei servizi stipendiali.

Per effettuare il confronto è necessario però verificare quali siano i servizi stipendiali offerti dal CSI Piemonte oggetto del presente affidamento che trovano corrispondenza nei servizi offerti tramite Convenzione MEF; è stato verificato che la corrispondenza esiste tra i servizi offerti dal CSI Piemonte denominati SPI e il servizio base offerto dal MEF mentre il servizio Gestione di consultazione documentale - Datawarehouse Cedolini nonché il servizio Gestione del Personale - Servizio HR risorse umane offerti dal CSI Piemonte non sono altrettanto riscontrabili nella Convenzione MEF.

Lo strumento di analisi prevede che per effettuare il confronto si tenga conto delle spese sostenute per l'ufficio del personale, nonché i costi del personale per le spese e per i sistemi informativi.

Sono stati pertanto imputati i seguenti costi:

- contributo previsto nella Convenzione con il Comune di Torino (gestione dati e assistenza in materia stipendiale): € 1.450,00;
- costo servizio SPI offerto dal CSI Piemonte: € 875,47⁵ (IVA compresa);
- costo licenze sw gestione rilevazione presenze: € 1.612,47 (IVA compresa).

Lo strumento di analisi, a fronte di un costo sostenibile con la convenzione MEF pari a € 874,00, evidenzia un risparmio per costi esterni pari a € 1.452,00 con un indice di razionalizzazione delle risorse pari a 0,05.

Nel caso di confronto con l'opzione avanzata il risparmio salirebbe ad una stima di € 2.534,00

Tuttavia, si ritiene che lo strumento di analisi, così come predisposto, non tenga conto del fatto che il costo del contributo sostenuto dall'Agenzia, nell'ambito della

convenzione stipulata con il Comune di Torino, è inferiore al costo che l'Agenzia dovrebbe sostenere nel caso in cui dovesse acquisire una professionalità che, in possesso delle competenze necessarie, svolgesse le medesime funzioni previste nella convenzione.

E' possibile stimare tali maggiori costi applicando in modo inversamente proporzionale l'indice di razionalizzazione sopra evidenziato all'onere relativo al contributo previsto nella Convenzione con il Comune di Torino (gestione dati e assistenza in materia stipendiale) per verificare che i costi che l'Agenzia dovrebbe sostenere per acquisire una professionalità come quella sopra descritta potrebbero essere valutabili in circa € 29.000,00 per una risorsa a tempo pieno.

La decisione di affidare al MEF il servizio di gestione degli stipendi necessiterebbe pertanto di un investimento in personale con costi dell'ordine assimilabili a quelli sopra evidenziati che porterebbero di fatto l'amministrazione ad aumentare la propria spesa anziché diminuirla.

A seguito dell'analisi dei costi si ritiene pertanto più vantaggiosa per l'amministrazione la scelta di continuare con la gestione esternalizzata del servizio stipendi mediante il coordinamento tra la gestione convenzionale con il comune di Torino e i servizi offerti dal CSI Piemonte affidando al CSI - Piemonte C.so Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino (C.F. e P.IVA 01995120019) i servizi per la gestione del personale, , per l'anno 2021, per una spesa di € 1.579,40 oltre IVA al 22%.

Oltre ai servizi di gestione del personale, il CSI ha quotato anche il canone annuo per la casella di posta elettronica certificata istituzionale dell'Agenzia.

Il costo per una Casella pec di Profilo Silver che comprende 2 GB di spazio casella e 6 GB di Archivio di Sicurezza, è stato quantificato in € 8,00 + iva di canone annuo.

Il preventivo è congruo se raffrontato ai prezzi pubblicati nei listini MEPA. Tenuto conto dell'esiguità della spesa e tenuto conto che la rotazione del fornitore comporterebbe il necessario aggiornamento dei riferimenti relativi al domicilio digitale dell'ente, con tutte le conseguenti comunicazioni a enti e fornitori, si ritiene di confermare anche per l'anno 2021 l'affidamento del servizio di fornitura della casella di posta elettronica istituzionale al CSI Piemonte.

Nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione 2021-2022-2023, trova applicazione l'art. 163 comma 3 del d. lgs. 267/2000 il quale prevede che l'esercizio provvisorio possa essere autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno ai sensi dell'art. 151, primo comma del medesimo testo legislativo.

Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 30 aprile 2021.⁶

Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza.

Ai sensi dell'art. 163, comma 5 del D.Lgs. 267/2000 "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già

impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a. tassativamente regolate dalla legge;
- b. non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c. a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.”

L'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è assunto nei limiti delle predette disposizioni di legge

Nei limiti di quanto sopra esposto si ritiene di poter impegnare a favore del CSI-Piemonte C.so Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino (C.F. e P.IVA 01995120019) i servizi per la gestione del personale per l'anno 2021 per un importo complessivo di € 1.587,40 oltre IVA al 22%, valutando congrua l'offerta.

Attestazione

Si attesta ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3 dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 come modificato dall'art. 1 del D.L. 168 del 12 luglio 2004 convertito in legge dalla L. 30 luglio 2004, n. 191⁷.

Nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato come modificato da ultimo dall'articolo 1, comma 130 della l. 148/2018, le prestazioni del presente affidamento sono state affidate non utilizzando gli strumenti del mercato elettronico della pubblica amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip S.p.A. in quanto la spesa è inferiore ad € 5.000,00. In ogni caso, tutte le comunicazioni relative al presente affidamento vengono effettuate a mezzo elettronico.

Si attesta che non sussistono relazioni di parentela o affinità di secondo grado tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti del soggetto affidatario ed il direttore generale ed il responsabile del servizio proponente⁸ dell'Agenzia.

Applicazione

Con il presente provvedimento è impegnata la somma di € 1.936,63 iva compresa a favore CSI-Piemonte C.so Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino (C.F. e P.IVA 01995120019) con applicazione ai codici macroaggregati del Bilancio 2020-2021-2022 annualità 2021 nel seguente modo

| Importo impegno | Codifica gestionale | | | classificazione D.Lgs 118/11 | | | | |
|-----------------|---------------------|--------|--|------------------------------|--------|------|---------|------------------|
| | (Cap.) | (Art.) | Descrizione | Miss. | Progr. | Tit. | Macr.to | Piano Fin. |
| €735,92 | 530 | 119 | SERVIZI INFORMATICI E DI TELECOMUNICAZIONI - TRASPORTO FERROVIARIO | 10 | 01 | 1 | 103 | U_1.03.02_19.001 |
| €1200,71 | | 219 | SERVIZI INFORMATICI E DI TELECOMUNICAZIONI - TPL | | 02 | | | |
| €1936,63 | TOTALE | | | | | | | |

Al fine di provvedere all'acquisizione dei predetti servizi è necessario integrare la disponibilità per l'anno 2021 del capitolo di spesa 530/219 (servizi informatici e telecomunicazioni – TPL con un importo di € 1.200,71. A tal fine si procede con una contestuale riduzione dello stanziamento del capitolo 540/207 del Bilancio 2020, 2021 e 2022, annualità 2021, di pari importo⁹.

L'esigibilità dell'obbligazione riferita all'impegno di spesa assunto avverrà entro il 31/12/2021.

Attenzione

La decisione è assunta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a)¹⁰ e dell'art. 37, comma 1¹¹ del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, del medesimo decreto tenuto conto in particolare del principio di proporzionalità e prescindendo dal principio di rotazione in funzione del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale.

Si tratta di servizio speciale in relazione alle caratteristiche tecniche e di mercato: l'Agenzia, infatti, non può che affidare i servizi informatici oggetto del presente provvedimento al medesimo soggetto cui i predetti servizi vengono affidati dal Comune di Torino in quanto il Comune provvede, con risorse strumentali ed umane proprie, alla gestione finalizzata all'elaborazione dei cedolini stipendiali, curata dal CSI Piemonte, nonché all'assistenza in materia previdenziale, contributiva e fiscale relativamente ad amministratori e dipendenti dell'Agenzia.

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa, è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria¹².

La stipulazione del contratto avverrà mediante invio di lettera d'ordine ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

CIG

Per il presente affidamento è stato richiesto e ottenuto dal SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): ZCA3129A2C

Il Responsabile dell'U.O.
Giuridico, contratti e personale
Antonio CAMPOSEO

|

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 07 aprile 2021

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Proposta di Determinazione n. 15 del servizio - GIURIDICO, CONTRATTI, PERSONALE

Data 07 aprile 2021

Il direttore generale
Cesare Paonessa

¹ Con Determinazione n. 242 del 30/04/2019, il direttore generale Cesare Paonessa, nell'ambito dei propri poteri (Art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia, art 29 del vigente Regolamento di contabilità), il Sig. Antonio Camposeo, titolare di P.O. denominata "Responsabile dell'U.O. Giuridico, contratti e personale", con riferimento alle procedure di acquisizione di beni e servizi strumentali alle funzioni dell'Agenzia, con assunzione dei relativi impegni di spesa nei limiti dei fondi previsti in bilancio agli opportuni capitoli e articoli, sono delegati alla posizione organizzativa l'adozione dei seguenti provvedimenti finali:

- determinazione a contrarre e adozione dei correlati provvedimenti di spesa;
- stipula dei contratti.

² Prot. 215/2009 del 19/01/2009

³ Preventivo prot. n. 32720 del 7/04/2021

⁴ La norma richiama le retribuzioni di cui all'articolo 1, comma 447, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 ("... pagamento degli stipendi e degli altri assegni fissi e continuativi a carico del bilancio dello Stato ..."), e di cui all'articolo 2, comma 197, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 ("... pagamenti delle retribuzioni fisse e accessorie dei pubblici dipendenti ...").

⁵ Il calcolo è stato effettuato secondo i parametri del file di confronto reso disponibile che misura il servizio su 12 mensilità.

⁶ L'art. 106, comma decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 (decreto Rilancio) convertito con modificazione dalla L. 17 luglio 2020, n. 77 ha previsto il differimento per la deliberazione del bilancio di previsione 2021 al 31 gennaio 2021 anziché nel termine ordinario del 31 dicembre. Con successivo DM 13/01/2021 del Ministro dell'Interno il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 è differito al 31 marzo 2021. Con l'art. 30, comma 4 del DL 41/2021 il termine è stato differito al 30/04/2021

⁷ "le amministrazioni pubbliche [...] utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili" oggetto delle convenzioni stipulate dalla CONSIP S.p.A.

⁸ Ai sensi della L. 6 novembre 2012, n.190.

⁹ Secondo il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011 – punto 8.13), nel corso dell'esercizio provvisorio e della gestione provvisoria sono gestite le previsioni del secondo esercizio del PEG dell'anno precedente. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria è possibile, per quanto riguarda le spese, effettuare variazioni agli stanziamenti di competenza dei macroaggregati compensative all'interno dei programmi e dei capitoli, compensative all'interno dei macroaggregati, anche prevedendo l'istituzione di nuovi capitoli. Tali variazioni sono effettuate nel rispetto delle procedure previste per la gestione ordinaria (a bilancio di previsione approvato) e possono essere effettuate anche con riferimento alle previsioni del bilancio gestionale/PEG riguardanti l'esercizio successivo se necessarie per consentire la corretta applicazione del principio di competenza potenziata nel corso dell'esercizio provvisorio, nei casi in cui, i principi contabili consentono l'assunzione di impegni esigibili nell'esercizio successivo.

¹⁰ d.lgs. 50/201636, art. 36, comma 2, lett. a) "*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*"

¹¹ d.lgs. 50/2016, art. 37, comma 1 "*Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.*"

¹² Art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267; art. 9 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi" dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana, ora Agenzia della mobilità piemontese. Ai sensi degli artt. 7 e 19 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi", il direttore generale esercita le competenze di ordine finanziario previste dal citato Regolamento nell'ambito del Servizio Bilancio e Ragioneria dell'Agenzia e non altrimenti attribuite.