

Oggetto Affidamento servizio di assistenza in giudizio

Determinazione del direttore generale

Decisione

- Il direttore generale Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza¹ determina di:
1. di affidare all'Avv. Laura Formentin, domiciliata in Corso Re Umberto, 15, 13 – 10128 TORINO, il servizio di rappresentanza legale nel giudizio di appello presentato da SADEM S.P.A. innanzi al Consiglio di Stato avverso la sentenza del TAR Piemonte, sez. II, n. 2019/2020, pubblicata in data 26.3.2020, per un importo complessivo pari a € 17.523,32 onnicomprensivo di spese, diritti, IVA, CPA che viene impegnato come meglio dettagliato in applicazione;
 2. di approvare il testo del contratto che disciplina il servizio di rappresentanza legale di cui al precedente punto 1 (Allegato I).

Motivazione

Il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 35 del 19/09/2019 dopo

- aver preso atto del ricorso esperito da SADEM S.p.A. innanzi al T.A.R. per il Piemonte contro l'Agenzia e nei confronti del Consorzio Granda Bus per l'annullamento della determinazione dirigenziale n. 313 del 27 maggio 2019;
- aver autorizzato il Vice Presidente dell'Agenzia a resistere alla lite di cui al precedente punto 1 nonché ad esercitare eventualmente i poteri di conciliazione e transazione per dette liti;

ha autorizzato il direttore generale ad individuare una o più professionalità esterne a cui affidare il servizio di rappresentanza legale in giudizio, ciò in quanto non essendo nessuno dei dipendenti in servizio dell'Agenzia iscritto all'ordine degli avvocati non è possibile affidare a risorse interne la rappresentanza in giudizio dell'Agenzia.

Il direttore generale, con determinazione n. 611 del 22/10/2019, in seguito alla consultazione dell'Elenco di avvocati da cui attingere per il conferimento di servizi legali, istituito ex dd 665 del 22/12/2017², ha affidato all'Avv. Laura Formentin, domiciliato in Corso Re Umberto, 15, 13 – 10128 TORINO, il servizio di rappresentanza legale per il ricorso presentato da SADEM S.P.A. innanzi al T.A.R. per il Piemonte (N.R.G. 724/2019) contro l'Agenzia e nei confronti del Consorzio GrandaBus per l'annullamento della determinazione dirigenziale n. 313 del 27/05/2019 avente per oggetto "Proroga dei Contratti di servizio di Trasporto Pubblico Locale afferenti il bacino di Cuneo" nonché per l'annullamento "... di ogni altro atto amministrativo preordinato, presupposto, o comunque conseguente all'impugnata Determinazione n. 313 del 27/5/2019, allo stato non ancora conosciuto dalla società ricorrente e per l'accertamento e dichiarazione di

inefficacia ex artt. 121-122 c.p.a. dell'Atto avente ad oggetto la disposta proroga dei suddetti contratti di servizio a valere per il periodo temporale 23/12/2019 – 09/06/2024".

Il TAR Piemonte, sez. II, con sentenza n. 2019/2020, pubblicata in data 26.3.2020, ha rigettato il ricorso di SADEM.

SADEM, con appello notificato all'Avv. Laura Formentin ha presentato appello innanzi al Consiglio di Stato avverso la sentenza del TAR Piemonte, sez. II, n. 2019/2020.

Su indicazione del direttore generale, così come previsto dagli articoli 5, 6.2 lett. b) e c)³ e 6.5⁴ dell'Avviso pubblico permanente per la formazione di un Elenco Avvocati, valutata l'adeguatezza del curriculum professionale e tenuto conto dell'esito positivo del servizio di rappresentanza in giudizio prestato in occasione del ricorso presso il TAR Piemonte, con messaggio e mail del 17/09/2020 è stato richiesto all'Avvocato Formentin, di predisporre un preventivo per assumere la rappresentanza in giudizio, ancorché l'Avvocato non sia più iscritto all'Elenco per effetto della determinazione n. 501 del 01/09/2020.

In risposta alla richiesta, è stato acquisito al protocollo dell'Agenzia (prot. 7762/2020 del 21/09/2020) il preventivo dell'Avv. Laura Formentin.

In ossequio al disposto dell'art. 6.2 dell'Avviso, il preventivo è stato calcolato sulla base delle tariffe medie indicate nelle tabelle allegate al DM 55/2014 recante: "Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'art. 13 comma 6 della legge 31 dicembre 2012 n. 247", aggiornati al DM n. 37 dell' 8/3/2018 prendendo a riferimento il valore indeterminato e, per la specifica complessità della materia, lo scaglione di "complessità alta".

Ai sensi dell'art. 6.2 lett. f) dell'Avviso permanente sono state applicate riduzioni pari al 10% (minimo previsto richiesto) da applicare alle massime riduzioni previste all'art. 4 del d.m. 55/14 ed è quindi redatto in conformità alle disposizioni di cui all'art. 6.2 lett f) dell'Avviso permanente

Fase	Tariffa D.M.	Preventivo
1. Fase di studio della controversia	€ 3.992,63	€ 3.993,00
2. Fase introduttiva del giudizio	€ 2.450,50	€ 2.451,00
3. Fase istruttoria e/o di trattazione	€ 1.026,68	€ 1.026,90
4. Fase decisionale	€ 5.872,75	€ 5.873,00
Compenso tabellare ex Art. 4, comma 5:	€ 13.342,56	€ 13.343,90
Riduzione applicata	10%	€ 12.009,51
Spese generali (15% sul compenso totale)		€ 1.801,43
Totale compenso		€ 13.810,94
Cassa Avvocati (4%)		€ 552,44
Totale Imponibile		€ 14.363,37
IVA 22% su Imponibile		€ 3.159,94
Totale complessivo		€ 17.523,32

Valutata la richiesta congrua, si ritiene di poter affidare all'Avv. Laura Formentin, domiciliato in Corso Re Umberto, 15, 13 – 10128 TORINO il servizio di rappresentanza legale per l'appello presentato da SADEM S.P.A. innanzi al Consiglio di Stato avverso la sentenza del TAR Piemonte, sez. II, n. 2019/2020, pubblicata in data 26.3.2020

per un importo pari a € 13.810,94 (oltre IVA, CPA), pari a complessivi € 17.523,32 onnicomprensivo di spese, IVA, CPA.

Attestazione

Si attesta ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3 dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 come modificato dall'art. 1 del D.L. 168 del 12 luglio 2004 convertito in legge dalla L. 30 luglio 2004, n. 1915.

Nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato dall'art. 7, comma 2, del D.L. 52 del 7 maggio 2012 convertito in legge dalla L. 6 luglio 2012, n. 94⁶ è stato verificato inoltre che per le prestazioni del presente affidamento non sono attivi bandi nel mercato elettronico della pubblica amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip S.p.A.

Si attesta che non sussistono relazioni di parentela o affinità di secondo grado tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti del soggetto affidatario ed il direttore generale ed il responsabile del servizio proponente⁷ dell'Agenzia.

Si attesta l'impossibilità oggettiva ad utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Agenzia in ordine all'attività oggetto dell'affidamento.

CIG

Per il presente affidamento è stato richiesto e ottenuto dal SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): Z662E6CD0D

Applicazione

La somma di € 17.523,32 impegnata con il presente provvedimento a favore all'Avv. Laura Formentin, domiciliato in Corso Re Umberto, 15, 13 – 10128 TORINO è applicata sui codici Macroaggregati del Bilancio 2020, 2021 e 2022⁸, annualità 2020, nel seguente modo:

Importo	codifica gestionale del PEG			classificazione D.Lgs 118/11				
	Cap.	Art.	Descrizione	Miss.	Progr.	Tit.	Macr.to	Piano Fin.
€ 6.658,86	530	111	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - TRASPORTO FERROVIARIO	10	1	1	103	U 1030211006
€ 10.864,46	530	211	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - TPL	10	2	1	103	
€ 17.523,32	TOTALE							

L'esigibilità dell'obbligazione riferita all'impegno di spesa assunto avverrà entro il 31/12 dell'anno di imputazione.

Attenzione

L'Agenzia della mobilità piemontese non dispone, all'interno della propria struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni per cui si rende necessaria l'affidamento di un incarico legale.

L'art. 17 del D.lgs n.50/2016 esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, "la rappresentanza

legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art.1 della legge 09.02.1982 n.31 e ss.mm.ii.

La suddetta norma va coordinata con l'art.4 dello stesso D.lgs 50/2016 il quale prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avviene nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...".

L'art. 36, comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede che "fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.

Considerata la portata della disposizione di cui 36, comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per gli affidamenti di servizi sottoposti alla disciplina del codice degli appalti e dato atto che l'importo oggetto del contratto (al netto di CPA ed IVA) è inferiore alla soglia ivi indicata di € 40.000,00, e visto l'art. 6.2 dell'Avviso permanente per la formazione dell'Elenco degli avvocati, si ritiene possibile procedere con l'affidamento diretto del servizio nel rispetto dei principi indicati nel comma 1 del medesimo articolo ed in particolare:

- dei principi di economicità, efficacia e proporzionalità, in relazione al giudizio di congruità del preventivo espresso sulla base dei parametri di cui al D.M. 10 marzo 2014, n. 55, per il complesso dei due ricorsi analoghi per oggetto e materia;
- prescindendo dal principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti (sul presupposto che tale principio possa essere applicabile alla fattispecie) in considerazione del fatto che l'Avv. Formentin è risultata affidataria del servizio relativamente al primo grado di giudizio, e ciò sulla base dell'articolo 6.2, lett. c e 6.5 del Avviso pubblico permanente per la formazione dell'Elenco di avvocati da cui attingere per il conferimento di servizi legali, istituito ex dd 665 del 22/12/2017⁹;
- dei principi di pubblicità e trasparenza, che nel caso di affidamento diretto, si sostanziano nella pubblicazione del presente provvedimento.

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa, è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria¹⁰.

Il contratto è stipulato mediante trasmissione di sottoscrizione del contratto il cui schema è allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegato I).

Il direttore generale
Cesare Paonessa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 23 settembre 2020

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 23 settembre 2020	Il direttore generale Cesare Paonessa
------------------------	--

¹ Ai sensi degli artt. 107, 182 e 183 del T.U.E.L. approvato con D.Lvo n. 267 del 18/08/2000, dell'art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia della mobilità piemontese, dell'art. 29 del "Regolamento di contabilità" approvato con deliberazione n. 3/2 dall'Assemblea consortile nella seduta del 29 settembre 2005, nonché ai sensi del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Agenzia, come da allegato B della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 / 2 del 16 gennaio 2004. Il Consiglio di amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 3 del 31 gennaio 2020, ha incaricato l'ing. Cesare Paonessa direttore generale dell'Agenzia della mobilità piemontese. Inoltre, ai sensi della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 1 marzo 2013, l'ing. Cesare Paonessa esercita le funzioni che lo Statuto e i Regolamenti attribuiscono al Segretario dell'Agenzia.

² Il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, nell'ambito degli indirizzi individuati nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione n. 23 del 23/10/2017, ha previsto che, entro l'anno 2017, sia attivato un elenco di professionisti per la rappresentanza in giudizio dell'Agenzia.

³ Art. 6.2 lett b) dell'Avviso pubblico permanente stabilisce che *"in analogia a quanto disposto dagli artt. 30 e 36, comma 2 lett. a) del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., che consentono di procedere con affidamento diretto "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici" per appalti "inclusi" di importo inferiore a 40.000 euro, per gli affidamenti di servizi legali, il cui valore, determinato come alla precedente lett. a) sia inferiore a 40.000,00 euro, IVA e CPA esclusi, si può procedere all'affidamento diretto motivato anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*

Art. 6.2 lett c) dell'Avviso pubblico permanente stabilisce che *"la presenza di un pregresso o analogo contenzioso il cui servizio di assistenza in giudizio sia già stato oggetto di affidamento, che si sia concluso con esito positivo per l'amministrazione ovvero l'evidente consequenzialità e complementarità con altri incarichi aventi lo stesso oggetto costituiscono specifico elemento motivazionale per l'affidamento diretto del servizio al medesimo soggetto presso la giurisdizione superiore "*;

⁴ Art. 6.4 dell'Avviso medesimo stabilisce che *"L'incarico è affidato limitatamente ad un solo grado di giudizio. Resta in capo all'Agenzia della mobilità piemontese, nel grado successivo, la scelta discrezionale tra il rinnovo del mandato al medesimo professionista, ovvero il conferimento dell'incarico ad altro professionista "*

⁵ "le amministrazioni pubbliche [...] utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili" oggetto delle convenzioni stipulate dalla CONSIP S.p.A.

⁶ "le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici" istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»).

⁷ Ai sensi della L. 6 novembre 2012, n.190.

⁸ Il Bilancio 2020-2021-2022 è stato approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con deliberazione n. 1 del 20/05/2020

⁹ Il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, nell'ambito degli indirizzi individuati nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione n. 23 del 23/10/2017, ha previsto che, entro l'anno 2017, sia attivato un elenco di professionisti per la rappresentanza in giudizio dell'Agenzia.

¹⁰ Art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267; art. 9 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi" dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana. Ai sensi degli artt. 7 e 19 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi", il direttore generale esercita le competenze di ordine finanziario previste dal citato Regolamento nell'ambito del Servizio Bilancio e Ragioneria dell'Agenzia e non altrimenti attribuite.