

Oggetto Affidamento corsi di formazione in materia di sicurezza sul lavoro: corso formazione generale e specifica lavoratori

Determinazione del direttore generale

Decisione

Il direttore generale Cesare Paonessa nell'ambito della propria competenza¹ determina di:

- affidare i servizi di formazione in materia di sicurezza sul lavoro ai sensi del D.Lgs 9 aprile 2008, n. 81, come dettagliati in motivazione, alla società ECOSICUREZZA SRL P.IVA 06866170019 con sede legale in LUNGO DORA COLLETTA 81 - 10153 - TORINO (TO), al prezzo complessivo di € 130,00 Iva esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72² e s.m.i.;
- impegnare la predetta cifra di € 130,00 a favore della società ECOSICUREZZA SRL P.IVA 06866170019, a copertura della spesa, come dettagliato in applicazione.

Motivazione

L'Ing. Richiardi Giuseppe, in qualità di Responsabile del servizio di prevenzione e protezione dei lavoratori dell'Agenzia³, ha indicato la necessità di provvedere alla formazione obbligatoria in materia di sicurezza sul lavoro della dipendente sig.ra Elisa Lia Paola BRACCO, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 37 del DLgs 81/08 e dagli Accordi in Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano del 21 dicembre 2011 e del 25 luglio 2012 (per brevità Accordi Stato-Regioni).

Sulla base di quanto previsto dal punto 4 del citato Accordo Stato-Regioni del 21 dicembre 2011 e come confermato dall'Ing. Richiardi, la dipendente deve seguire il seguente percorso formativo :

- Formazione generale lavoratori di 4 ore;
- Formazione specifica lavoratori - Rischio medio di 8 ore.

Per l'affidamento dei predetti corsi l'Agenzia ha verificato che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione non vi sono bandi attivi aventi ad oggetto un metaprodotto relativo ai corsi di formazione in oggetto.

E' stata verificata l'esistenza della Convenzione "*Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro - ed. 3*" con scadenza validità al 29/04/2017, che prevede, tra l'altro, "Servizi alla persona – Corsi Formazione", aggiudicata per il Lotto 1 Piemonte alla Società Exitone Spa.

Pertanto l'Agenzia ha provveduto, secondo le formalità previste in convenzione, a trasmettere alla società aggiudicataria una "Richiesta preliminare di fornitura" per i corsi d'interesse⁴ e la società in data 27/04/2016 ha effettuato il sopralluogo presso l'Agenzia⁵.

Successivamente, sulla base delle esigenze formative presentate dall'Agenzia in sede di sopralluogo, la società Exitone Spa ha trasmesso il Piano dettagliato delle attività (PDA) in bozza⁶, in relazione al quale si esprimono le seguenti considerazioni:

- sia la formazione generale lavoratori che la formazione specifica lavoratori vengono offerte esclusivamente in forma di classe e non di partecipazione singola e dunque con costi adeguati all'unità di misura 'classe' ma non adeguati alla singola partecipazione di un dipendente;
- la formazione specifica non viene offerta come corso di 8 ore, avente ad oggetto la trattazione di una pluralità di rischi, e non vi è possibilità di accordo tra l'Agenzia e il docente circa i contenuti del corso, ma vengono offerti singoli corsi, di 2 o 4 ore, sempre sotto forma di classe e non di partecipazione singola, aventi ciascuno ad oggetto specifici rischi o attività rischiose predefiniti. Nel PDA sono stati indicati 3 corsi di formazione specifica che il referente della Exitone Spa ha ritenuto, tra quelli previsti a catalogo, maggiormente confacenti alle attività svolte dai dipendenti in Agenzia che però risultano per un verso non esaustivi per l'altro non adeguati rispetto alle esigenze dell'Agenzia. Visionando il listino prezzi pubblicato sul sito Consip nella sezione relativa alla documentazione Lotto 1, l'Agenzia rileva che non vengono offerti corsi che possano soddisfare, nell'ambito delle 8 ore, le esigenze dell'Agenzia;
- l'offerta contenuta nel PDA in bozza, relativamente ai corsi in argomento, che si riporta di seguito, risulta per le motivazioni sopra esposte molto onerosa e non soddisfacente rispetto alle esigenze formative dell'Agenzia:

CORSI DI FORMAZIONE	Q.TA	Unità di Misura	PREZZO UNITARIO	IMPORTO Una Tantum
Corso formazione generale dei lavoratori – 4h	1	Numero classe	€ 220,00	€ 220,00
Corso sul corretto uso delle attrezzature munite di videoterminale – 2 h	1	Numero classe	€ 220,00	€ 220,00
Corso sulla corretta movimentazione manuale dei carichi – 2h	1	Numero classe	€ 220,00	€ 220,00
Corso su rischio incendio e gestione delle emergenze – 4h	1	Numero classe	€ 302,50	€ 302,50
TOTALE			€ 962,50	€ 962,50

Successivamente, la società Exitone Spa ha trasmesso il Piano dettagliato delle attività (PDA) definitivo che, sulla base di comunicazioni ulteriormente intervenute con l'Agenzia, apporta alcune modifiche al PDA inviato in bozza in relazione alle quali si esprimono le seguenti considerazioni:

- il corso di formazione generale dei lavoratori viene offerto in modalità e-learning e dunque non corrisponde all'esigenza dell'Agenzia di garantire una formazione con modalità persona⁷;
- per quanto riguarda la formazione specifica viene solo più indicato il Corso sul corretto uso delle attrezzature munite di videoterminale – 2 h al prezzo di € 220,00 in quanto riferito alla 'classe' e non alla singola partecipazione.

Non rispondendo il PDA definitivo alle esigenze dell'Agenzia, si è ritenuto necessario verificare l'offerta di corsi di formazione generale e specifica, cui far partecipare la dipendente dell'Agenzia, al di fuori della convenzione Consip.

Non risultando presenti sul territorio di riferimento enti bilaterali e organismi paritetici costituiti da una o più associazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori comparativamente più rappresentative firmatarie del Contratto Collettivo nazionale di Lavoro applicato dall'Agenzia, si è ritenuto di non essere obbligati alla richiesta di collaborazione con i predetti organismi⁸.

Per l'individuazione del soggetto formatore, tenuto conto che la normativa vigente non richiede che quest'ultimo, per poter erogare i corsi in oggetto, debba avere una particolare autorizzazione/abilitazione, si è ritenuto opportuno procedere verificando l'elenco⁹ delle sedi operative accreditate degli Operatori che organizzano ed erogano attività di formazione professionale nella regione Piemonte, pubblicato sul sito ufficiale della Regione Piemonte.

Tra le sedi accreditate nel comune di Torino, l'Agenzia ha contattato telefonicamente la società SICUREZZA E QUALITA' SRL, Corso Filippo Turati 80, che ha comunicato di non avere in programmazione a breve i corsi di interesse dell'Agenzia e la società ECOSICUREZZA SRL, Lungo Dora Colletta 81, che ha risposto di avere in programmazione i predetti corsi per il mese di giugno, come pubblicato sul sito della società nella sezione del calendario corsi attivi.

Su richiesta dell'Agenzia, la società ha trasmesso il proprio preventivo con le schede tecniche dei corsi da cui risulta che:

- gli obiettivi formativi indicati sono conformi alla normativa vigente;
- i contenuti dei corsi sono rispondenti alle esigenze dell'Agenzia. In particolare con riferimento alla formazione specifica, è prevista la trattazione di 'altri rischi' e la società si è resa disponibile a concordare con l'RSPP dell'Agenzia la trattazione di eventuali ulteriori rischi oltre a quelli specificamente indicati;
- la partecipazione di un allievo al corso di formazione generale lavoratori di 4 ore, calendarizzata al 13 giugno p.v. costa € 60,00;
- la partecipazione di un allievo al corso di formazione specifica lavoratori – Rischio Medio di 8 ore, di cui 4 ore calendarizzate al 13 giugno p.v. e 4 ore calendarizzate al 15 giugno p.v., costa € 70,00.

Su richiesta dell'Agenzia, la società ha reso dichiarazione¹⁰ che la formazione viene erogata in conformità alla normativa che disciplina specificamente la materia¹¹ e che i corsi sono tenuti da docenti qualificati¹².

Valutando congruo l'importo richiesto dalla società ECOSICUREZZA SRL, si ritiene opportuno affidare alla società i predetti corsi di formazione, impegnando a favore della stessa l'importo di € 130,00 a copertura della spesa.

* * *

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 6, comma 13 del D.L. n. 78/2010 convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122, la spesa annua sostenuta dall'Agenzia per attività esclusivamente di formazione deve essere non superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009.

Si da atto che la spesa per i corsi di formazione in materia di sicurezza, assunta con il presente provvedimento, costituisce spesa per formazione obbligatoria e pertanto l'assunzione del presente impegno non rientra nel limite disposto dalla Legge n. 122/2010 di conversione del D.L. n. 78 del 31 maggio 2010¹³.

Attestazione

Si attesta ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3 dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488

come modificato dall'art. 1 del D.L. 168 del 12 luglio 2004 convertito in legge dalla L. 30 luglio 2004, n. 191¹⁴.

Nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 37 comma 1 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 1, comma 450 della L. 296/2006 così come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 502 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, è stato verificato inoltre che per le prestazioni del presente affidamento non sono attivi bandi nel mercato elettronico della pubblica amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip S.p.A.

Si attesta che non sussistono relazioni di parentela o affinità di secondo grado tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti del soggetto affidatario ed il direttore generale ed il responsabile del servizio proponente¹⁵ dell'Agenzia.

Applicazione

La somma di € 130,00, Iva esente ex art. 10 del DPR 633/72 e s.m.i., impegnata con il presente provvedimento a favore di ECOSICUREZZA SRL P.IVA 06866170019 con sede legale in LUNGO DORA COLLETTA 81 - 101535 - TORINO (TO) è applicata sui codici Macroaggregati del Bilancio 2016, 2017 e 2018¹⁶, annualità 2016, nel seguente modo:

Importo	Codifica gestionale dell'approvando PEG			classificazione D.Lgs 118/11				
	Cap.	Art.	Descrizione	Miss.	Progr.	Tit.	Macr.to	Piano Fin.
€ 49,40	530	104	ACQUISTO DI SERVIZI PER FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO DEL PERSONALE DELL'ENTE - TRASPORTO FERROVIARIO	10	1	1	103	U.1.03.02.04.003
€ 80,60	530	204	ACQUISTO DI SERVIZI PER FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO DEL PERSONALE DELL'ENTE - TPL	10	2	1	103	
€ 130,00	totale							

L'esigibilità dell'obbligazione riferita all'impegno di spesa assunto avverrà entro il 31/12/2016.

Condizioni di pagamento

30 GG DF

Attenzione

La decisione è stata presa ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a)¹⁷ e dell'art. 37, comma 1¹⁸ del d.lgs. 50/2016.

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria¹⁹.

CIG

Per il presente affidamento dei servizi formativi è stato richiesto e ottenuto dal SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): Z5C1A0F3FF.

Il direttore generale
Cesare Paonessa

Torino, li 01 giugno 2016

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 01 giugno 2016	Il direttore generale Cesare Paonessa
---------------------	--

¹¹ La competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento è definita dagli artt. 107,182, 183, 192 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia della mobilità piemontese; Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Agenzia, come da allegato B della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 / 2 del 16 gennaio 2004; artt. 29 del vigente Regolamento di contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 3/2 del 29 settembre 2005. Il Consiglio di amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 38 del 21 dicembre 2013, ha nominato l'ing. Cesare Paonessa direttore generale dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e Regionale, ora Agenzia della mobilità piemontese. Inoltre, ai sensi della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 1 marzo 2013, le funzioni che lo Statuto e i Regolamenti attribuiscono al Segretario dell'Agenzia sono attribuite all'ing. Cesare Paonessa, direttore generale dell'Agenzia.

² L'art. 14 comma 10 della legge 24 dicembre 1993, n. 537 stabilisce che "I versamenti eseguiti dagli enti pubblici per l'esecuzione di corsi di formazione, aggiornamento, riqualificazione e riconversione del personale costituiscono in ogni caso corrispettivi di prestazioni di servizi esenti dall'imposta sul valore aggiunto, ai sensi dell'articolo 10 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633".

³ Designato Responsabile dei servizi di prevenzione e protezione dei lavoratori dell'Agenzia in data 17/05/2004 Protocollo 760/P/2004.

⁴ Prot. 3184/2016 del 18/04/2016

⁵ Verbale del sopralluogo al Prot. 3485/2016 del 27/04/2016

⁶ Prot. 3923/2016 del 10/05/2016

⁷ La richiesta di modalità persona è stata specificata nel citato verbale di sopralluogo del Prot. 3485/2016 del 27/04/2016

⁸ Nella premessa dell'Accordo Stato-Regioni del 21 dicembre 2011 e nello specifico capitolo dell'Accordo Stato-Regioni del 25 luglio 2012 sono indicate le modalità di coinvolgimento degli enti bilaterali e degli organismi paritetici. L'Accordo del 25 luglio 2012, richiamando la circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 29 luglio 2011, chiarisce che il datore di lavoro è tenuto a chiedere tale collaborazione unicamente agli organismi costituiti da una o più associazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori comparativamente più rappresentative firmatarie del Contratto Collettivo nazionale di Lavoro applicato dall'azienda, sempre che l'organismo operi nel settore di riferimento e non in diverso settore e che sia presente nel territorio di riferimento e non in diverso contesto geografico. Per contesto geografico si intende la provincia o, in subordine, la regione. L'Agenzia al fine di verificare la presenza di organismi paritetici da consultare ha verificato l'elenco degli enti bilaterali e degli organismi paritetici operanti sul territorio piemontese allegato al documento "Indicazioni operative per la formazione alla salute e sicurezza nei luoghi di lavoro di cui al d.lgs /81/2008" aggiornato al maggio 2016 e pubblicato sul sito della Regione Piemonte, settore Sanità, Area formazione sicurezza.

⁹ Sul sito Regione Piemonte è indicata la Determina Dirigenziale n. 174 del 24 marzo 2016 come riferimento per l'elenco di cui trattasi.

¹⁰ Prot. 4700/2016 del 30/05/2016

¹¹ In particolare nel rispetto di quanto stabilito dall'art. dall'art. 37 del DLgs 81/08 e dagli Accordo Stato-Regioni del 21 dicembre 2011 e del 25 luglio 2012 e s.m.i.

¹² Secondo i criteri approvati con Decreto Interministeriale del 6 marzo 2013, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 18 marzo 2013

¹³ Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia Del. N. 116/2011/PAR e Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Toscana Del n. 183/2011/PAR.

¹⁴ "le amministrazioni pubbliche [...] utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili" oggetto delle convenzioni stipulate dalla CONSIP S.p.A.

¹⁵ Ai sensi della L. 6 novembre 2012, n.190.

¹⁶ Il Bilancio 2016-2017-2018 è stato approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 2 del 29/04/2016

¹⁷ d.lgs. 50/201636, art. 36, comma 2, lett. a) *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;”*

¹⁸ d.lgs. 50/2016, art. 37, comma 1 *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.”*

¹⁹ Art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267; art. 9 del “Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi” dell'Agenzia. Ai sensi degli artt. 7 e 19 del “Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi”, il direttore generale esercita le competenze di ordine finanziario previste dal citato Regolamento nell'ambito del Servizio Bilancio e Ragioneria dell'Agenzia e non altrimenti attribuite.