

**ESTRATTO DAL  
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMMINISTRAZIONE**

**N. 28/2016**

**OGGETTO:** *Approvazione dello schema di protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento tra Regione Piemonte, Agenzia e Trenitalia S.p.A;*

*Il giorno venticinque del mese di novembre duemilasedici, a partire dalle ore 09:00 presso la sede dell'Agenzia in via Belfiore, 23/C, Torino, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Di Amministrazione*

*All'appello risultano:*

	<b>Presente</b>	<b>Assente</b>
1. <i>Cristina Pronello</i> <i>Presidente Agenzia</i>	<i>X</i>	
2. <i>Mauro Calderoni</i> <i>Consigliere d'Amministrazione</i>		<i>X</i>
3. <i>Matteo Besozzi</i> <i>Consigliere d'Amministrazione</i>	<i>X</i>	
4. <i>PAOLO FILIPPI</i> <i>Consigliere d'Amministrazione</i>	<i>X</i>	
5. <i>ALBERTO AVETTA</i> <i>Consigliere d'Amministrazione</i>		<i>X</i>

*E' presente Ing. Cesare Paonessa che assume le funzioni di Segretario della seduta. E' presente la D.ssa Anna Maria Locurcio, dipendente del Comune di Torino, che svolge funzioni di assistenza alla seduta.*

*Essendo legale il numero degli intervenuti, il **Cristina Pronello** nella qualità di Presidente dell'Agenzia, dichiarata aperta la seduta ed dopo aver illustrato l'ordine del giorno – inviato ai Consiglieri insieme alla convocazione – ha proceduto con la trattazione dell'oggetto sopra indicato.*

## Proposta di delibera

### **OGGETTO: Approvazione schema protocollo intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento**

A relazione del Presidente

La Regione Piemonte, con D.G.R. 1-528 del 4/11/2014, ha approvato gli “indirizzi propedeutici all'avvio delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi sulla rete ferroviaria regionale piemontese”;

Il documento prevede, tra l'altro, che la rete regionale ferroviaria (ed i relativi servizi ferroviari) sia suddivisa nei seguenti tre lotti:

- lotto 1 SFM Torino: “bacino metropolitano”, comprendente gli attuali collegamenti:  
SFM1 Chieri – Rivarolo; SFM1 Rivarolo – Pont Canadese; SFM2 Pinerolo – Chivasso; SFM3 Torino – Susa – Bardonecchia; SFM4 Torino Stura – Bra; SFM6 Torino Stura – Asti; SFM7 Torino Stura – Fossano; SFMA Torino – Germagnano; SFMA Germagnano – Ceres; SFMB Alba – Cavallermaggiore;
- lotto 2 SFR Piemonte: “bacino centro – nord”, comprendente gli attuali collegamenti:  
Torino – Milano; Ivrea – Chivasso – Novara; Novara – Domodossola; Santhià – Biella – Novara; Domodossola – Arona – (Milano); Arona – Novara; Novara – Alessandria; Alessandria – Casale – Chivasso; Domodossola – Iselle;
- lotto 3 SFR Piemonte: “bacino centro – sud”, comprendente gli attuali collegamenti:  
Torino – Genova; Alessandria – Arquata – Genova; Torino – Alessandria; Alessandria – S.Giuseppe di Cairo – Savona; Alessandria – Voghera; Asti – Acqui Terme; Torino – Cuneo; Fossano – Cuneo – Limone – Ventimiglia; Torino – Savona; Fossano – Ceva – S.Giuseppe di Cairo – Savona;

Per ciascuno dei predetti lotti, la Regione ha previsto che la scelta dei soggetti gestori dei servizi sia effettuata attraverso procedure concorsuali ispirate ai criteri di pubblicità, trasparenza e concorrenzialità, a garanzia dell'imparzialità e del buon andamento della pubblica amministrazione e tenendo conto del principio di adeguatezza tra le modalità prescelte e il valore economico dell'oggetto di affidamento.

\*\*\*

Con informativa al Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana (n. 5 del 30/7/2014), il Direttore Generale, aveva illustrato gli obblighi di pubblicità a cui sono soggetti sia l'avvio di procedura di gara per l'affidamento di servizi ferroviari sia l'avvio di una procedura per l'aggiudicazione diretta di un servizio ferroviario ai sensi dell'art. 7 comma 2 del regolamento (CE) 1370/2007”.

Entrambe le modalità di affidamento sono disciplinate dal regolamento (CE) n. 1370/2007 ed in particolare dall'art. 5, paragrafo 3 (gara) e 5 paragrafo 6 (aggiudicazione diretta di un contratto di servizio ferroviario).

Il Regolamento (CE) n. 1370/2007 ha lo scopo di definire con quali modalità le autorità competenti possono intervenire, nel rispetto del diritto comunitario, nel settore dei trasporti pubblici di passeggeri per garantire la fornitura di servizi di interesse generale che siano, tra l'altro, più numerosi, più sicuri, di migliore qualità o offerti a prezzi inferiori a quelli che il semplice gioco delle forze del mercato consentirebbe di fornire.

A tal fine, il Regolamento stabilisce le condizioni alle quali le autorità competenti, allorché impongono o stipulano obblighi di servizio pubblico, compensano gli operatori di servizio pubblico per i costi sostenuti e/o conferiscono loro diritti di esclusiva in cambio dell'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico.

Il Regolamento si applica all'esercizio di servizi nazionali e internazionali di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia e altri modi di trasporto su rotaia e su strada, ad eccezione dei servizi di trasporto prestati prevalentemente in ragione del loro interesse storico o del loro valore turistico.

Il tema della pubblicazione delle informazioni è trattato dall'articolo 7 del Regolamento.

In particolare il paragrafo 2 stabilisce che “Ciascuna autorità competente prende i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, come minimo, le seguenti

informazioni:

- a) nome e indirizzo dell'autorità competente;
- b) tipo di aggiudicazione previsto;
- c) servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione.”

La disposizione si applica a tutte le tipologie di servizi, con qualunque modalità di affidamento previste dall'art. 5 del Regolamento, ad eccezione degli affidamenti diretti relativi a provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione; è inoltre possibile non pubblicare queste informazioni qualora un contratto di servizio pubblico riguardi una fornitura annuale di meno di 50.000 chilometri di servizi di trasporto pubblico di passeggeri.

I servizi della Commissione hanno elaborato alcuni modelli relativi a moduli e procedure per consentire alle autorità competenti di rispettare i requisiti di pubblicazione.

Nel corso del 2013, l'Ufficio delle pubblicazioni ha messo in rete una procedura di pubblicazione disponibile su «eNotices», che si basa sui modelli di formulario da pubblicare nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, secondo l'articolo 7, paragrafi 2 e 3, del regolamento (CE) n. 1370/2007.

\*\*\*

Con la legge Regionale n. 1/2015 la Regione Piemonte è intervenuta per aggiornare l'assetto che regola il trasporto pubblico locale in Piemonte. L'intervento legislativo ha assunto come finalità “la centralizzazione e razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi nel sistema di trasporto pubblico locale” (art. 1 comma 2 lettera c bis) rivedendo al contempo le competenze e funzioni dell'Agenzia.

Competenze e funzioni dell'Agenzia sono state ridefinite a livello statutario nel testo dello Statuto approvato con deliberazione dell'Assemblea 5 del 23/07/2015 entrato in vigore il 12/11/2015; l'art. 3 prevede, tra l'altro che l'Agenzia assume tutte le funzioni trasferite o delegate in materia di trasporto pubblico locale, conformemente alla programmazione regionale e con le risorse messe a disposizione dalla Regione, degli Enti aderenti in ambito regionale con particolare riguardo, tra l'altro a

*“c) la predisposizione dei bandi e la gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza, in proprio e su delega delle province, in conformità con quanto previsto in materia di clausole sociali; la gestione dei relativi contratti di servizio, la vigilanza e i poteri sanzionatori;*

*d) la stipula, assieme agli enti locali interessati che lo richiedano, dei contratti di servizio, con i soggetti aggiudicatari o affidatari, a seguito dell'espletamento, ai sensi dell'art. 5 comma 1 bis della l.r. 1/2000, di gare con procedura ad evidenza pubblica o di altra forma di affidamento prevista dalla normativa comunitaria e nazionale vigente.”*

La Regione, in coerenza con le finalità sopra citate e con l'art. 8 comma 4 della L.R. 1/2000 che dispone che “Gli enti aderenti possono esercitare attraverso il consorzio ulteriori funzioni di propria competenza in materia di mobilità”, con nota prot. Agenzia n. 970 del 24/2/2015 aveva chiesto all'Agenzia di procedere alla pubblicazione dei bandi di pre-informativa riguardanti i lotti SFR Piemonte: “bacino centro – nord” e SFR Piemonte: “bacino centro – sud”, al fine di rispettare quanto disposto dall'art. 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 circa la necessità di procedere con la notifica all'Unione Europea di quanto assunto dalla Regione Piemonte in materia di mercato dei servizi ferroviari.

In relazione a quanto sopra, ed in considerazione del fatto che il 31/12/2016 scadranno i contratti di servizio ferroviari sottoscritti dall'Agenzia e dalla Regione Piemonte con Trenitalia S.p.A., al fine di avviare la procedura di gara per l'assegnazione da parte della Regione della concessione dei servizi di cui ai lotti SFR Piemonte “bacino centro – nord” ed SFR Piemonte “bacino centro – sud”, si è proceduto alla compilazione degli avvisi di pre-informazione e alla loro pubblicazione, avvenuta su GU/S S42 del 28/02/2015.

A seguito dell'ampliamento dei compiti dell'Agenzia avvenuto con le modifiche della L.R. 1/2000 sopra descritte oggi l'Agenzia amministra i seguenti tre Contratti di Servizio ferroviario:

- Contratto di servizio ferroviario Rep. N. 79 del 14/12/2006 fra l'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e la Società G.T.T. S.p.A., valevole dal 1° gennaio 2006 al 31 dicembre 2006 e comunque, tenuto conto della natura essenziale dei servizi di trasporto pubblico in quanto volti a garantire il diritto della persona, costituzionalmente tutelato, alla libertà di circolazione, fino al subentro del nuovo gestore

nell'affidamento del servizio, subordinatamente all'assegnazione, da parte regionale, delle risorse necessarie per il finanziamento.

- Contratto di Servizio Rep. N. 165 del 28/06/2011 fra Agenzia per la Mobilità Metropolitana e Trenitalia S.p.A, valevole dal 1 gennaio 2011 al 31 dicembre 2016.
- Contratto di Servizio per Il Trasporto Pubblico ferroviario di interesse regionale e locale, Rep. N. 16255 del 28/06/2011 fra Regione Piemonte e Trenitalia S.p.A. valevole dal 1 gennaio 2011 al 31 dicembre 2016, la cui titolarità e gestione del Contratto è stata trasferita all'Agenzia con D.G.R. n. 48 -1927 del 27/07/2015 a far data dal 01/08/2015.

\*\*\*

Relativamente al Sistema Ferroviario Metropolitanoperante nel Bacino Metropolitanoperante, la Regione Piemonte, con la citata DGR 1-528 del 4/11/2014 ha previsto che il lotto 1 dovesse essere oggetto di una specifica procedura di gara;

con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia n. 27/2015 veniva disposta, d'intesa con la Regione, la possibilità di un affidamento diretto anche attraverso idonee attività negoziali, del servizio ferroviario relativo al bacino metropolitanoperante; pertanto al fine di avviare la procedura per l'assegnazione da parte della Agenzia della concessione dei servizi di cui al lotto SFM Torino "bacino metropolitanoperante", si è proceduto alla pubblicazione dell'avviso ai sensi dell'art. 7 comma 2 del regolamento (CE) 1370/2007, almeno un anno prima dell'aggiudicazione del contratto, avvenuta su GU/S S1 del 02/01/2016.

\*\*\*

Con D.G.R. n. 38-3346 del 23 maggio 2016, la Giunta regionale ha modificato la D.G.R. n. 1 – 528 del 4 novembre 2014, prevedendo, per l'affidamento del servizio regionale, i seguenti lotti :

- Lotto A : Servizio ferroviario Metropolitanoperante: tutti i treni classificati SFM per una produzione di circa 6,3 M di chilometri/annui;
- Lotto B : Servizio ferroviario comprendente tutti gli altri treni regionali, suddiviso nei seguenti ambiti :
  - Ambito B1 – relativo ai servizi ferroviari veloci – costituito da tutti i treni classificati RV più quelli svolti sulle linee Chivasso – Ivrea e Santhià – Biella;
  - Ambito B2 – relativo ai servizi ferroviari che organizzativamente possono essere più efficaci se trasferibili nei contratti delle Regioni limitrofe mediante accordi;
  - Ambito B3 – relativo a tutti gli altri servizi ferroviari regionali, non compresi nei precedenti raggruppamenti e che possono trovare maggiore efficienza in una gestione integrata nei bacini definiti per i servizi su gomma

Con la medesima deliberazione la Giunta regionale richiedeva all'Agenzia della mobilità di predisporre il progetto di servizio ferroviario regionale sulla base dei lotti individuati, nonché di valutare le eventuali proposte di affidamento diretto ai sensi dell'art. 5 comma 6 del regolamento CE 1370/2007, rinviando a successiva deliberazione l'individuazione delle procedure da seguire per l'affidamento dei servizi.

A seguito della pubblicazione degli avvisi di preinformazione e della D.G.R. n. 38-3346 del 23 maggio 2016 sono pervenute presso l'Agenzia della mobilità le seguenti manifestazioni di interesse :

- AIR Arriva Italia Rail : per l'affidamento diretto del servizio del nodo di Torino SFM;
- AIR Arriva Italia Rail : per l'affidamento del servizio regionale SFR lotto B (ambito b1, b2, b3);
- AW rail : per l'affidamento di lotto integrato ferro gomma per il servizio CUNEO-LIMONE-VENTIMIGLIA (con operatore automobilistico da individuare);
- AW rail : per l'affidamento di lotto integrato ferro gomma per la riattivazione del servizio ferroviario NOVARA – VARALLO e per il servizio CEVA-ORMEA (con operatore automobilistico da individuare);
- Baranzelli Natur : per l'affidamento di lotto integrato ferro gomma per la riattivazione del servizio ferroviario NOVARA – VARALLO (con operatore ferroviario da individuare);
- BUS COMPANY : per l'affidamento di lotto integrato ferro gomma sull'ambito della provincia d Cuneo (con operatore ferroviario da individuare);
- GTT : per l'affidamento di servizi ferroviari aggiuntivi rispetto alle linee attualmente in concessione;

- INrail + SAAMO : per l'affidamento di lotto integrato ferro gomma per la riattivazione del servizio ferroviario ALESSANDRIA-OVADA;

E' significativo segnalare che tali manifestazioni d'interesse riguardano anche servizi ferroviari dismessi e per i quali vengono proposti partenariati tra imprese automobilistiche e ferroviarie per ripristinare i servizi ferroviari con l'obiettivo di integrare ed ottimizzare i servizi automobilistici già esistenti.

L'Agenzia ha provveduto a trasmettere alla Regione il richiesto "Progetto dei Servizi" nel quale ha, tra l'altro, dettagliato lo schema dei servizi suddivisi nei lotti A e B come sopra descritti, il materiale rotabile necessario per l'esercizio, le modalità di affidamento nonché alcuni degli elementi essenziali alla definizione degli affidamenti coerentemente alle previsioni regolamentari adottate dall'Autorità di regolazione dei Trasporti; lo studio fornisce inoltre lo schema delle tracce dei sistemi cadenzati sia sui servizi regionali che sul sistema ferroviario metropolitano al fine di favorire la predisposizione degli atti per la stipula con RFI S.p.A., secondo i tempi e le modalità previsti da D.Lgs. 112/2015, dell'Accordo Quadro pluriennale per l'assegnazione della capacità dell'infrastruttura e delle relative tracce orario.

Con D.G.R. n. 8 – 4053 del 17/10/2016 la Regione Piemonte, nel recepire gli elementi emergenti dal Progetto dei Servizi in merito agli affidamenti ferroviari, ha dato conto della trattativa condotta con Trenitalia S.p.A. per definire le modalità di prosecuzione del servizio ferroviario nelle more della conclusione delle procedure di affidamento. E' stato infatti approvato lo Schema di Protocollo d'intesa da stipulare congiuntamente fra Regione, Agenzia e Trenitalia per il periodo di validità 1/1/2017-31/12/2019

L'iter definito dal Protocollo d'intesa è così riassumibile :

- durante l'anno 2017 si porterà a compimento l'affidamento del Servizio Ferroviario Metropolitano, in coerenza con quanto già definito nell'avviso pubblicato ai sensi dell'art. 7 comma 2 del regolamento (CE) 1370/2007 avvenuta sulla GU/S S1 del 02/01/2016;
- durante l'anno 2017 si predisporrà il programma di miglioramento dei servizi regionali veloci trapiantato verso lo sviluppo dei servizi e degli investimenti in materiale rotabile; alla definizione di un adeguato programma di sviluppo si procederà con l'affidamento diretto, eventualmente preceduto da confronto competitivo in caso di manifestazione di interesse, secondo le modalità di cui all'art. 5 comma 6 del regolamento CE 1370/2007;
- entro la scadenza del 31/12/2019 si dovranno avviare e portare a compimento gli affidamenti dei servizi automobilistici, integrati con i servizi ferroviari, organizzati secondo i bacini regionali (D.G.R. Piemonte n. 17-4134 del 12 luglio 2012)

Alla luce di quanto sopra, è necessario garantire, attraverso la stipula del detto protocollo d'intesa la prosecuzione dei servizi ferroviari oggi amministrati dall'Agenzia attraverso i seguenti tre Contratti di Servizio ferroviario sopra già descritti:

- Contratto di servizio ferroviario Rep. N. 79 del 14/12/2006 fra l'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e la Società G.T.T. S.p.A.;
- Contratto di Servizio Rep. N. 165 del 28/06/2011 fra Agenzia per la Mobilità Metropolitana e Trenitalia S.p.A.;
- Contratto di Servizio per Il Trasporto Pubblico ferroviario di interesse regionale e locale, Rep. N. 16255 del 28/06/2011 fra Regione Piemonte e Trenitalia S.p.A.;

Nel rispetto del regolamento CE 1370/2007 si dovrà dare adeguata informazione sulle scelte adottate con le modalità previste dall'art. 7 del citato regolamento. Sarà pertanto necessario :

- aggiornare, coerentemente con quanto sopra riportato, gli avvisi di pre-informazione già pubblicati sulla GU/S S42 del 28/02/2015 in merito al servizio ferroviario;
- procedere alla pubblicazione degli avvisi di pre-informazione relativamente ai bacini automobilistici integrati con i servizi ferroviari.

E' peraltro necessario prendere atto dei contenuti della segnalazione dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (segnalazione AS 1309 - ex S2623-S2624) con la quale, dopo aver delineato uno scenario generalizzato di affidamenti diretti di lungo termine dei servizi ferroviari regionali all'attuale incumbent (Trenitalia S.p.A), l'Autorità evidenzia criticità che derivano dalla circostanza che la scarsa propensione delle amministrazioni regionali allo svolgimento di gare per l'affidamento del servizio, costituisce uno dei principali motivi del deficit di efficienza e qualità dei servizi ferroviari regionali. L'assenza di gara è stata considerata

anche come uno dei principali ostacoli alla minimizzazione dei sussidi regionali riconosciuti al gestore del servizio.

Ai fini della minimizzazione del sussidio pubblico è inoltre imprescindibile quanto ricordato dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti con la nota prot 8172/2016 del 02/11/2016 trasmessa alla Regione Piemonte, con la quale sono richiamate le indicazioni contenute nella delibera ART 49/2015 che possono essere utilizzate a seguito della pubblicazione dell'avviso di pre-informazione di cui all'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) 1370/2007, nel corso della negoziazione con un solo operatore o con più, nel caso di una pluralità di manifestazioni di interesse.

\*\*\*

Visto l'art. 8 della L.R. 4/01/2000, n. 1 e s.m.i. di istituzione del consorzio denominato "Agenzia della mobilità piemontese";

Visto l'art. 19 della L.R. 19/2016 con cui è stato sostituito l'art. 18 della L.R. 1/2000 "rubricato controllo, monitoraggio e vigilanza"

Visto l'art. 25 dello Statuto che prevede che agli atti amministrativi degli organi dell'Agenzia si applicano le disposizioni previste per gli atti degli enti locali dal Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali in quanto compatibili;

Visto il D. Lgs 267/2000 e ss.mm.;

Visto l'art. 12 dello Statuto in ordine alla competenza del Consiglio d'Amministrazione;

Acquisito il parere favorevole del segretario dell'Agenzia in ordine alla regolarità formale e sostanziale della deliberazione;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del direttore generale. ai sensi dell'art. 49 co. 1 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

Visto l'art. 134 comma 4 del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza;

si propone che

#### IL CONSIGLIO D'AMMINISTRAZIONE

deliberi

1. di approvare lo schema di Protocollo d'intesa, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, da stipulare con Regione Piemonte e Trenitalia S.p.A. per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento;
2. che le attività previste dal Protocollo d'intesa siano sviluppate tenendo conto della criticità manifestata dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (segnalazione AS 1309 - ex S2623-S2624) e di quanto espresso dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti con la nota prot. 8172/2016 del 02/11/2016 trasmessa alla Regione Piemonte;
3. di dare atto che nella stesura del Contratto di Servizio, si darà seguito alle indicazioni di cui all'art. 18 della L.R. 1/2000 così come modificato dalla L.R. 19/2016;
4. di dare mandato al direttore generale, di sottoscrivere il Protocollo d'intesa nonché di provvedere con atti successivi agli adempimenti necessari alla sua attuazione, comprese eventuali modifiche non sostanziali;
5. di allineare la scadenza contrattuale dei servizi ferroviari affidati a GTT S.p.A. con quella prevista per i servizi ferroviari affidati a Trenitalia S.p.A.
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità previsti dal regolamento CE 1370/2007, in coerenza con i contenuti del protocollo d'intesa per la prosecuzione del servizio ferroviario regionale nelle more della conclusione delle procedure di affidamento, sia per quanto concerne i servizi ferroviari, sia per quanto concerne i bacini dei servizi automobilistici integrati con i servizi ferroviari;
7. di trasmettere la presente deliberazione alla Regione Piemonte ed a Trenitalia S.p.A.

8. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Dopo una breve illustrazione del relatore si apre la discussione.

Segue la votazione con il seguente esito:

N. Favorevoli: 3

N. Contrari : 0

N. Astenuti: 0

X Con il medesimo esito viene altresì approvata l'immediata esecutività

Firmato	Firmato
IL SEGRETARIO Ing. Cesare Paonessa	IL PRESIDENTE Cristina Pronello