

AGENZIA PER LA MOBILITA' METROPOLITANA E REGIONALE

CONSORZIO PUBBLICO DI INTERESSE REGIONALE

10125 - TORINO, VIA BELFIORE 23/C

C.F.: 97639830013

Reg. Gen N. 387

Del 16 ottobre 2014

Oggetto Trasferimento risorse regionali per il finanziamento dei servizi sostitutivi delle ferrovie trasferiti alla Provincia di Torino, esercizio periodo 11/12/2011 – 08/12/2012.

Determinazione del Direttore Generale

Decisione

Nell'ambito della propria competenza¹, per il periodo 11/12/2011 – 08/12/2012, il Direttore generale Ing. Cesare Paonessa

1. trasferisce:

- € 1.314.684,59, per le compensazioni connesse ai servizi ferroviari sostitutivi effettuati mediante autobus, trasferiti dal Contratto di Servizio ferroviario Agenzia per la Mobilità Metropolitana – Trenitalia S.p.A del 28/06/2011 ai Contratti di servizio in essere nella Provincia di Torino;
- € 900.000,00 a titolo di maggiori risorse regionali disponibili per gli interventi integrativi al servizio ferroviario.

a favore della Provincia di Torino, Corso Inghilterra 7, 10138 Torino, C.F. 01907990012, mediante bonifico bancario sul c/c n. 60057 presso BANCA d'ITALIA, con imputazione al codice intervento del Bilancio 2012 n. 1050505 cap. 550/0 "Trasferimenti" (impegno 2012/64), opportunamente conservati a residuo.

Motivazione

L'Agenzia per la Mobilità Metropolitana di Torino è subentrata², in luogo della Regione Piemonte, a valere dal 1 gennaio 2005, nel contratto di servizio ferroviario Rep. N. 9648 stipulato il 15/11/2004 con la Società Trenitalia S.p.A.

L'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e la Società Trenitalia S.p.A. hanno stipulato il Contratto di Servizio Prot. N. 80 Rep. Cont. del 22/12/2006, valevole dal 1° gennaio 2006 al 31 dicembre 2006 e comunque, tenuto conto della natura essenziale dei servizi di trasporto pubblico in quanto volti a garantire il diritto della persona, costituzionalmente tutelato, alla libertà di circolazione, fino al subentro del nuovo gestore nell'affidamento del servizio, subordinatamente all'assegnazione, da parte regionale, delle risorse necessarie per il finanziamento.

Successivamente, l'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e la Società Trenitalia S.p.A. hanno stipulato il Contratto di Servizio Prot. N. 165 Rep. Cont. del 28 giugno 2011 per il

trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale riguardante i servizi ferroviari dell'Area Metropolitana, valevole dal 1° gennaio 2011 al 31 dicembre 2016.

Il Contratto di Servizio obbliga il gestore all'esercizio del servizio ferroviario autorizzato dall'Agenzia; tuttavia prevede l'esercizio di effettuare servizi sostitutivi con autobus, qualora, per motivazioni gestionali, non siano utilizzabili rotabili ferroviari.

Il Contratto di Servizio prevede all'art. 8, comma 5, che: *“E' facoltà dell'Agenzia, a far data dal 2012, di non richiedere a Trenitalia l'effettuazione dei servizi sostitutivi con autolinee, previa comunicazione da inviarsi a Trenitalia entro 90 giorni dalla decorrenza del provvedimento senza che ciò comporti a carico di Trenitalia oneri né obblighi per l'eventuale definizione, con le Società di autotrasporto, di accordi riguardanti l'attivazione di integrazioni modali o l'ammissione della clientela FS ai servizi automobilistici delle linee interessate”*.

In data 09/09/2011 la Regione Piemonte comunicava³ a Trenitalia l'intenzione di esercitare la facoltà prevista all'art. 8, comma 5, a partire dall'annualità 2012.

Successivamente l'Agenzia comunicava⁴ a Trenitalia di allinearsi alle politiche gestionali della Regione in materia di autoservizi sostitutivi, avviando le procedure con le amministrazioni provinciali per regolare il processo di trasferimento economico – amministrativo della gestione del servizio .

Con D.G.R. n.19 – 3042 del 5/12/2011, oggetto: *“Trasferimento del servizio sostitutivo effettuato mediante autobus, dal contratto di servizio Regione – Trenitalia nell'ambito dei servizi minimi provinciali”*, la Giunta Regionale deliberava, fra l'altro:

- il trasferimento dei servizi ferroviari sostitutivi effettuati mediante autobus dai Contratti Regione – Trenitalia e Agenzia per la Mobilità Metropolitana – Trenitalia, riconducendoli nell'ambito dei servizi minimi provinciali, con applicazione dell'art. 5 della L.R. 4 gennaio 2000, n. 1;
- il trasferimento all'Agenzia per la Mobilità Metropolitana di ulteriori risorse per il 2012, rispetto al 2011, pari a euro 431.981,50 (importo comprensivo dell'Iva) per far fronte alle richieste economiche delle Amministrazioni provinciali atte a riequilibrare i trasferimenti finanziari per le compensazioni previste dai Contratti di servizio con le Imprese esercenti⁵.

Conseguentemente, con la Determinazione N. 490 del 5/12/2011⁶, il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo disponeva, fra l'altro, per il periodo 11/12/2011 - 8/12/2012:

- il trasferimento dei servizi ferroviari sostitutivi effettuati mediante autobus dal Contratto Agenzia per la Mobilità Metropolitana – Trenitalia ai Contratti di servizio in essere nella Provincia di Torino, per una produzione complessiva di 328.089 bus x km afferenti alle relazioni ferroviarie Chieri - Torino, Modane – Susa – Torino, Torino – Pinerolo – TorrePellice, Torino – Chivasso - Ivrea, riconducendoli nell'ambito dei servizi minimi provinciali;
- il trasferimento dell'intero volume di servizi sostitutivi in forma invariata rispetto alla programmazione armonizzata con l'orario ferroviario, attivato con decorrenza 11/12/2011, assegnando alle Province, di concerto con l'Assessorato regionale, l'obiettivo di restituire efficienza ai servizi extraurbani che intersecano le relazioni ferroviarie, intervenendo sui programmi di esercizio in termini di itinerari, orario, fermate e periodicità, adottando le opportune modifiche, anche nell'ottica di contenimento le risorse pubbliche.

In sede di trasmissione della Determinazione N. 490 del 5/12/2011 alla Provincia di Torino è stato allegato⁷ il programma di esercizio da attivare per il periodo 11/12/2011 – 08/12/2012.

Trattasi della seguente produzione:

DIRETTRICE	PRODUZIONE (bus X km)
Chieri - Torino	5.736
Modane – Susa - Torino	114.371
Torino – Pinerolo – Torre Pellice	183.859
Torino – Chivasso - Ivrea	24.723
Totale per Provincia di Torino	328.089

In materia di risorse economiche, con la Determinazione N. 554 del 30/12/2011 il Direttore Generale ha accertato la somma di euro 60.728.208,23 a titolo di acconto delle risorse regionali necessarie per l'esercizio 2012 al finanziamento dei servizi di TPL ferroviari conferiti all'Agenzia.

Con la Determinazione N. 561 del 30/12/2011 il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo ha impegnato⁸ € 959.771,88 oltre Iva al 10%, pari a € 95.977,19 complessivamente pari a € 1.055.749,07, a favore della Provincia di Torino, Corso Inghilterra, 7 – C.F./P.Iva 01907990012, a titolo di acconto per le compensazioni connesse ai servizi ferroviari sostitutivi effettuati mediante autobus, trasferiti dal Contratto di Servizio ferroviario Agenzia per la Mobilità Metropolitana – Trenitalia S.p.A del 28/06/2011 ai Contratti di servizio in essere nella Provincia di Torino, nonché ha impegnato € 30.118,05 (Iva compresa) per il ristoro alle Imprese esercenti dei costi di pedaggio del tunnel stradale del Frejus del servizio di navetta Modane – Bardonecchia, per il periodo 11/12/2011 – 08/12/2012, con imputazione al codice intervento del Bilancio 2012 corrispondente al codice intervento n. 1050505 del Bilancio 2011 (cap. 550/0) "Trasferimenti" – impegno 2012/64.

Con la medesima Determinazione è stato chiesto alla Provincia di Torino l'invio, a cadenza trimestrale, dei risultati del monitoraggio del servizio, da effettuare mediante dispositivi automatici di localizzazione, in termini di produzione resa e scostamento dalla produzione programmata.

Con la Determinazione N. 56 del 07/02/2012 il Direttore generale integrava l'accertamento n. 2012/1, assunto con Determinazione n. 554 del 30/12/2011, per € 231.981,50 (iva compresa) a titolo di ulteriori risorse regionali necessarie al finanziamento per l'anno 2012 dei servizi minimi di TPL ferroviario conferiti all'Agenzia, con imputazione al codice risorsa del Bilancio 2012 n.2039220 "Trasferimenti dalla Regione per i servizi minimi del TPL", cap.9220/0; l'accertamento n. 2012/1 risulta pertanto rideterminato in complessivi euro 60.960.189,83.

A seguito di riprogrammazione dei servizi di tpl da attivare dal mese di giugno 2012, con la Determinazione N. 223 del 14/06/2012 il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo:

- attribuiva alla Provincia di Torino la gestione degli autobus sostitutivi del servizio ferroviario della tratta Pinerolo – Torre Pellice e Carmagnola - Bra, per il periodo 17/06/2012 – 08/12/2012, riconducendoli nell'ambito dei servizi minimi provinciali;

Proposta di Determinazione n. 145 del servizio - SERVIZI ALLA MOBILITA'

- autorizzava la medesima Provincia al programma di esercizio allegato alla Determinazione che sviluppava ulteriormente, a preventivo, 99.946 Bus x km, di cui 83.440 bus x km sulla direttrice Pinerolo – Torre Pellice e 16.506 bus x km sulla direttrice Carmagnola – Bra.

Successivamente, in materia di risorse, con la Determinazione N. 327 del 14/09/2012 il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo:

- integrava l'impegno assunto con determinazione n. 561 del 30/12/2011 con ulteriori € 160.768,68 oltre Iva al 10%, pari a € 16.076,87, complessivamente pari a € 176.845,55, a favore della Provincia di Torino, a titolo di acconto per le compensazioni connesse alla gestione degli autobus sostituiti del servizio ferroviario della tratta Pinerolo – Torre Pellice e Carmagnola – Bra per il periodo 17 giugno – 8 dicembre 2012, ricondotti nell'ambito dei servizi minimi provinciali;
- integrava il medesimo impegno per € 51.971,92 a titolo di compensazione per gli obblighi tariffarie importi alle imprese esercenti, con imputazione al codice intervento del Bilancio 2012 n. 1050105 (cap. 550/0) "Trasferimenti".

L'impegno n. 2012/64 risultava pertanto integrato con € 228.817,47 e si rideterminava in € 1.314.684,59.

Contestualmente richiedeva alla Provincia di Torino l'invio, con cadenza trimestrale, dei risultati del monitoraggio del servizio da effettuare mediante i dispositivi automatici di localizzazione del sistema OTX, in termini di produzione resa e scostamento dalla produzione programmata.

Nel corso dell'annualità 2012 la Provincia di Torino, con nota protocollo n.R6/0498237/12.26/2012 del 20/06/2012, proponeva⁹ all'Agenzia un pacchetto di nuovi servizi integrati su gomma, in corrispondenza della maglia dei servizi su ferro, per garantire la mobilità dell'utenza e per mantenere il ruolo portante del servizio ferroviario.

Valutata positivamente la proposta, l'Agenzia chiedeva quindi¹⁰ alla Regione Piemonte maggiori risorse per i contratti di servizio ferroviari e per l'attuazione delle proposte di servizio presentate dalla Provincia.

Con nota protocollo n. 5339/DB1204 del 4/09/2012 la Regione assicurava all'Agenzia maggiori risorse per 5,1 M€ di cui 0,9 M€, oltre Iva al 10%, per l'annualità 2012 disponibili per gli interventi integrativi al servizio ferroviario proposti dalla Provincia di Torino.

Conseguentemente, il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo:

- con Determinazione n. 483 del 20/12/2012 integrava l'accertamento n. 2012/1, assunto con determinazione n. 554 del 30/12/2011, già rideterminato in complessivi € 60.960.189,73 con la determinazione n. 56 del 7/02/2012, con ulteriori € 5.005.746,38 a titolo di risorse regionali per la copertura delle compensazioni economiche degli obblighi di servizio relativi ai servizi di TPL ferroviari conferiti all'Agenzia, comprensivi dell'IVA, con imputazione al codice risorsa del Bilancio 2012 n. 2039220 "Trasferimenti dalla Regione per i servizi minimi del TPL", cap. 9220/0; l'accertamento n. 2012/1 risultava pertanto rideterminato in complessivi € 65.965.936,11;

- con Determinazione N. 444 del 05/12/2012, fra l'altro, integrava l'impegno 2012/64 per ulteriori € 900.000 euro oltre Iva al 10%, pari a € 90.000, complessivamente pari a € 990.000 euro, a favore della Provincia di Torino, a titolo di acconto per le compensazioni connesse alla gestione degli autobus integrativi del servizio ferroviario per l'annualità 2012, con imputazione al codice intervento del Bilancio 2012 n. 1050105 (cap. 550/0) "Trasferimenti"; l'impegno n. 2012/64 risultava pertanto rideterminato in € 2.304.684,59.

Tuttavia, sulla base delle informazioni ricevute dalla Regione Piemonte, il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo comunicava¹¹ alla Provincia di Torino che, considerata la natura delle risorse economiche regionali disponibili per gli interventi integrativi al servizio ferroviario, in sede di liquidazione la maggiore somma impegnata con la Determinazione N. 444 del 05/12/2012 non sarebbe stata assoggetta all'Iva.

In sintesi, al 28/12/2012 le risorse impegnate e disponibili per la Provincia di Torino ammontavano complessivamente a € 2.304.684,59.

In materia di rendicontazione della produzione resa dei servizi con autobus, in data 04/04/2013 l'Agenzia riceveva¹² dalla Provincia i dati di consuntivo per l'annualità 2012.

A seguito dell'allineamento fra la produzione resa al lordo di maggiori e/o minori percorrenze per incremento e/o decremento contingente del servizio (rinforzi e/o scioperi) riferita agli importi unitari del corrispettivo per gli esercenti, nonché della variazione dei pedaggi autostradali in Valle di Susa, le pretese economiche della Provincia ammontavano a € 1.330.258,79 iva compresa, maggiore di € 15.574,20 rispetto alla somma disponibile impegnata.

Tuttavia in data 12/04/2013 l'Agenzia comunicava¹³ alla Provincia che non residuavano risorse regionali rispetto agli impegni effettuati.

Successivamente, in data 09/06/2014, la Provincia trasmetteva¹⁴ i dati di consuntivo del servizio reso per mezzo di report "automatici" prodotti dal sistema di monitoraggio OTX, completati dall'inserimento dei dati relativi alle corse effettuate ma non associate, al fine di ottenere un quadro completo del periodo 11/12/2011 – 08/12/2012.

Gli Uffici Tecnici dell'Agenzia esaminavano la documentazione pervenuta dalla Provincia e informavano il Direttore Generale circa la sua corrispondenza con quanto disposto nelle Determinazioni di autorizzazione del servizio.

Tenuto conto della disponibilità di cassa, si ritiene che sussistano le condizioni affinché l'Agenzia trasferisca alla Provincia di Torino, per il periodo 11/12/2011 – 8/12/2012;

- € 1.314.684,59 a titolo di compensazioni connesse ai servizi ferroviari sostitutivi effettuati mediante autobus, trasferiti dal Contratto di Servizio ferroviario Agenzia per la Mobilità Metropolitana – Trenitalia S.p.A del 28/06/2011 ai Contratti di servizio in essere nella Provincia di Torino, per il periodo 11/12/2011 – 08/12/2012;
- € 900.000 a titolo di maggiori risorse regionali disponibili per gli interventi integrativi al servizio ferroviario.

La somma da liquidare di € 2.214.684,59 trova copertura sui fondi impegnati al codice di intervento 1050105 "Trasferimenti" – Cap. 550/0 del Bilancio per l'esercizio 2012 (impegno n. 2012/64).

Attenzione

A seguito dell'adozione del presente atto di liquidazione è necessario provvedere all'emissione del relativo mandato di pagamento.

Il Direttore Generale
Cesare Paonessa

Torino, lì 16 ottobre 2014

¹ Artt. 107 e 183 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana; Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Agenzia, come da Allegato B della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1/2 del 16 gennaio 2004; art. 35 "Regolamento di Contabilità" approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Agenzia n°3/2 nella seduta del 29/9/2005; Il Consiglio di amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 38 del 21 dicembre 2013, ha nominato l'ing. Cesare Paonessa direttore generale dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana e Regionale. Inoltre, ai sensi della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 1 marzo 2013, le funzioni che lo Statuto e i Regolamenti attribuiscono al Segretario dell'Agenzia sono attribuite all'ing. Cesare Paonessa, direttore generale dell'Agenzia

² Riferimento Determinazione del Direttore Generale n. 178 del 31/5/2005.

³ Riferimento protocollo Agenzia in arrivo Con nota prot. Agenzia n. 3806 del 15/9/2011.

⁴ Riferimento nota prot. 3863 del 19/9/2011.

⁵ Con la D.G.R. n.19 – 3042 del 5/12/2011 la Regione Piemonte ha previsto l'obbligo di ammissione a bordo dei servizi trasferiti alle Province degli utenti del trasporto ferroviario munito di valido documento di viaggio rilasciato da Trenitalia, senza alcuna soggezione all'acquisto di ulteriori recapiti di viaggio.

⁶ Trasmessa al Dirigente Politiche Trasporti della Provincia di Cuneo via posta elettronica con comunicazione del 6/12/2011.

⁷ Trasmesso alla Provincia di Torino via posta elettronica con comunicazione del 07/12/2011.

⁸ La somma impegnata è stata calcolata avendo valorizzato il corrispettivo unitario del servizio in euro 2,722 oltre Iva al 10%.

⁹ Riferimento nota protocollo n. R6/0498237/12.26/2012 del 20/06/2012.

¹⁰ Riferimento nota prot. 3738 del 30/07/2012.

¹¹ Riferimento nota prot. 6666 del 28/12/2012.

¹² Riferimento nota prot. in arrivo n.1951 del 08/4/2013.

¹³ Riferimento nota prot. 2080 del 12/04/2013.

¹⁴ Riferimento nota prot. in arrivo n.3150 del 10/6/2014.