Oggetto   **Servizi di Trasporto Pubblico extraurbano afferenti al territorio della Provincia di Vercelli - Estensione affidamento alla Società A.T.A.P. S.p.A. sino al 15 giugno 2019**

Determinazione del Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo

Decisione

Il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo, ing. Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza¹, determina di estendere sino al 15/6/2019 la durata della concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale extraurbano afferenti al territorio della Provincia di Vercelli alla Società ATAP S.p.A. (Corso Rivetti 8B, 13900 Biella (BI) - P.I. IT01537000026);

Motivazione

In attuazione della L.R. 1/2000, così come modificata dalle L.R. 1/2015 e 9/2015, con la stipula di specifica Convenzione, (d.cda n. 21 del 30/12/2015) sottoscritta in data 31 dicembre 2015, la titolarità dei contratti di servizio, precedentemente in capo alla Provincia di Vercelli è stata acquisita all'Agenzia della mobilità piemontese secondo le specifiche tecniche e i Programmi di Esercizio allegati alla convenzione;

All'atto della stipula della convenzione era in corso la procedura di gara avviata dalla Provincia di Vercelli con determinazione dirigenziale n. 965 del 16/04/2014, per l'affidamento dei servizi minimi provinciali di trasporto pubblico locale; tuttavia con successivi ricorsi venivano impugnati, da parte degli operatori economici partecipanti alla procedura, diversi atti del procedimento di gara;

Nelle more dell'esito del procedimento giuridico-amministrativo per l'affidamento del servizio, si è reso comunque necessario garantire la continuità dell'effettuazione dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale; la provincia di Vercelli ha pertanto stipulato appositi accordi per l'effettuazione del servizio nelle more del completamento delle procedure di gara.

La Provincia di Vercelli, con determinazione dirigenziale n. 3046 del 04/12/2015, ha pertanto affidato alla società ATAP SpA di Biella il Servizio di Trasporto Pubblico Locale provinciale sino al 31.12.2015, approvando contestualmente l'accordo per l'effettuazione dei servizi e disciplinando in tal modo gli obblighi di servizio e le relative compensazioni economiche; la medesima Provincia di Vercelli, tenuto conto delle risorse regionali per il finanziamento dei Servizi di TPL previste con D.G.R. n. 60-1985 del 31/07/2015 (pari a quelle erogate a consuntivo del 2014 ridotte del 3%) al fine di garantire coerenza tra la produzione erogata e risorse economiche disponibili, con nota prot. n. 0002393 del 29/01/2016 ha proposto alla Società ATAP una riduzione del corrispettivo chilometrico unitario pari al 3% rispetto a quello riconosciuto fino al 31/12/2015; la Società ATAP, con nota prot. n. 17 PRE/MB/sb del 29/01/2016 (acquisita al protocollo generale della Provincia di Vercelli al n. 0002461 del 01/02/2016), in riscontro a quanto sopra, ha comunicato di non accettare il corrispettivo chilometrico proposto di 1,3690 Euro/vett*km iva esclusa, bensì di rendersi "disponibile alla proroga fino alla data del 09/06/2016 ..... alle medesime condizioni tecniche ed economiche"; la Provincia di Vercelli, con determinazione dirigenziale n. 134 del 02/02/2016 ha pertanto affidato alla Società ATAP SpA il Servizio di Trasporto Pubblico Locale delle Linee Extraurbane sino al 29/02/2016, mantenendo invariato il corrispettivo chilometrico in vigore

sino al 31/12/2015 (pari a 1,4113 Euro/vett*km iva esclusa), con oneri a carico dell'Agenda per la Mobilità Piemontese.

Alla luce di quanto sopra e dovendo garantire la continuità dei Servizi di Trasporto Pubblico, l'Agenda, con determinazione n. 67 del 29/02/2016 ha esteso al 09/06/2016 la validità dell'affidamento alla Società ATAP SpA di parte dei Servizi di TPL Extraurbani nella Provincia di Vercelli effettuato ai sensi dell'articolo 5 comma 5 del Regolamento Europeo 1370/2007 dalla Provincia di Vercelli con Determinazione n. 134 del 02/02/2016, allegando le relative specifiche tecniche, obblighi di servizio e Programmi di Esercizio, confermando il corrispettivo chilometrico di 1,4113 Euro/vett*km iva esclusa; la determina di affidamento è stata trasmessa alla Società ATAP con nota prot. n.1623 del 02/03/2016 evidenziando che, fatte salve eventuali proposte alternative da parte della medesima Società, si sarebbe proceduto, per garantire una progressiva coerenza tra valore della produzione erogata e le risorse disponibili, riducendo al minimo le ripercussioni sull'Utenza; tali provvedimenti sono stati assunti con successiva determinazione n. 169 del 21 aprile 2016;

Successivamente, preso atto che la Provincia di Vercelli aveva provveduto, a seguito della sentenza del Consiglio di Stato (sentenza n. 1070/2016) ad aggiudicare con determinazioni del maggio 2016, il servizio di TPL all'A.T.I. composta dalla società STAC (mandataria), Baranzelli Natur, STAT Turismo, Volpi Licurgo, STN, SAVDA e VITA (mandanti), e che, avverso le assunzioni della Provincia, il raggruppamento ATAP-GTT aveva presentato ricorso presso il Consiglio di Stato, l'Agenda della mobilità, con determinazione n. 269 del 9 giugno 2016, ha esteso la validità dell'affidamento al 28/08/2016 e comunque fino all'avvenuto subentro del nuovo gestore all'esito della gara pubblica avviata dalla Provincia di Vercelli ed all'esito del procedimento giuridico- amministrativo correlato.

In merito al processo giuridico-amministrativo relativo alla procedura di affidamento sopra richiamata, con sentenza n. 2236 pubblicata il 12/5/2017, il Consiglio di Stato accoglieva il ricorso per la corretta esecuzione del giudicato della sentenza n. 1070/2016 ritenendo fondate le censure rivolte dal raggruppamento ricorrente in ottemperanza ai provvedimenti posti in essere dalla Provincia di Vercelli; la medesima Provincia, preso atto del dispositivo della sentenza in parola e dovendo, in osservanza delle sue statuizioni, procedere secondo le direttive ivi indicate, ha ritenuto di risolvere tutte le questioni che hanno formato oggetto del contenzioso richiamato attraverso un accordo transattivo a norma dell'art. 239 del D.lgs 163/2006, razione temporis in vigore al momento della pubblicazione del Bando di gara per l'affidamento del servizio di TPL.

***

L'Agenda della Mobilità Piemontese ha provveduto alla pubblicazione dell'avviso, ai sensi dell'art. 7 comma 2 del regolamento CE 1370/2007, avvenuta su GU/S del 11/03/2017 avviso 2017/S 050-092723 relativo alla procedura di affidamento tramite procedura aperta dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Nord-Est della Regione Piemonte; tale ambito di servizi comprende i servizi extraurbani ed urbani delle province di Biella, Novara, Verbano-Cusio-Ossola e Vercelli nonché i servizi ferroviari delle linee Arona - Novara e Novara - Domodossola; l'avviso di preinformazione prevede il subentro del nuovo gestore aggiudicatario del servizio all'esito della procedura di gara al 15/06/2019.

La pubblicazione dell'avviso è conseguente alla DGR 8-4053 del 17/10/2016, con la quale la Regione Piemonte recepisce le indicazioni dell'Agenda della mobilità piemontese circa le modalità di affidamento dei servizi ferroviari regionali e in base alla quale è previsto che l'Agenda sottoscriva un contratto di servizio temporalmente limitato con Trenitalia (triennio 2017-2019) finalizzato, tra l'altro, ad individuare un ambito di servizi ferroviari suscettibili di efficientamento attraverso la gestione integrata con i servizi di trasporto pubblico locale su gomma da affidare mediante gare integrate ferro/gomma.

I tempi di svolgimento della procedura di affidamento della concessione dei servizi integrati ferro/gomma del bacino sono correlati con il periodo di rinnovo dei contratti in oggetto: se si

tiene conto del tempo minimo previsto dalla pubblicazione dall'art. 7, comma 2 del Regolamento CE 1370/20075 dell'avviso di pre-informativa, dei tempi medi previsti per gestione del procedimento di individuazione del concessionario, nonché dei tempi congrui per l'avvio della gestione del nuovo contratto, il rinnovo degli attuali contratti di servizio afferenti al bacino Nord-Est con data termine finale al 15/06/2019, convergerà con il periodo di subentro del nuovo concessionario dei servizi integrati ferro/gomma di bacino.

Ciò consentirà all'Agenzia di garantire, nel triennio 2017-2019, che il livello qualitativo del servizio sia mantenuto sostanzialmente stabile, condizione difficilmente realizzabile in una situazione in cui il gestore non fosse soggetto agli obblighi di servizio ed agli impegni individuati nel contratto di servizio oggetto di proroga ma operasse in condizioni di affidamento in via di urgenza di cui all'art. 5, paragrafo 5 del Regolamento (CE) 1370/2007.

Alla luce di quanto sopra, nelle more della conclusione della procedura di gara in corso, ravvisata la necessità di garantire la continuità dell'effettuazione del servizio di Trasporto Pubblico Locale, si rende necessario ricorrere ad affidamento diretto ai sensi dell' art.5 comma 5 del Regolamento Europeo 1370/2007 (*"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni."*).

Applicazione

Gli oneri derivanti dall'adozione del presente provvedimento trovano copertura nelle risorse finanziarie iscritte sul macroaggregato 10/02/1/103 "Acquisto di beni e servizi" – Piano finanziario (V° livello) V.1.03.02.12.004 – "Contratti di Servizio di Trasporto Pubblico" del Bilancio 2017, 2018 e 2019².

Gli atti di impegno di spesa, relativi a ciascuna annualità o rateo saranno adottati con successivi atti di impegno.

Comunicazione

Il presente provvedimento comporta l'affidamento alla Società ATAP S.p.A. (Corso Rivetti 8B, 13900 Biella (BI) - P.I. IT01537000026) la concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale extraurbano afferenti al territorio della Provincia di Vercelli.

Il Concessionario è assoggettato agli obblighi previsti dall'art. 18 della L.R. 1/2000 e ss.mm.ii., con particolare riferimento ai commi 6, 9 e 11.

Attenzione

Contro il presente Provvedimento è ammessa proposizione di ricorso Giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale di Torino entro 60 giorni dalla data di avvenuta pubblicazione e della piena conoscenza secondo le modalità di cui alla Legge 06/12/1971 n.1034 ovvero Ricorso Straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di avvenuta notificazione ai sensi del D.P.R. 24/11/1971 n.1199.

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 29 settembre 2017

-
- ¹ Art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 19 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana; artt. 14 e 15 ed Allegato B (competenze dei Servizi e degli Uffici) del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 /2 del 16 gennaio 2004.
- ² Il Bilancio 2017-2018-2019 è stato approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 1 del 29 maggio 2017