Oggetto Affidamento del servizio di rappresentanza legale per ricorsi presentati innanzi al T.A.R. per il Piemonte

Determinazione del Responsabile dell'U.O. Giuridico, Contratti e Personale

Decisione

Il Responsabile dell'UO "Giuridico, Contratti e Personale", Antonio Camposeo, nell'ambito della propria competenza¹ determina di:

A. di affidare all'Avv. Prof. Fabrizio Cassella, domiciliato in via Susa, 13 – 10138 TORINO (C.F.CSSFRZ63T29L219K) il servizio di rappresentanza legale per i seguenti ricorsi presentati da EXTRA.TO S.C.A R.L. innanzi al T.A.R. per il Piemonte:

1. ricorso (prot. Ag. 1609/2019) contro l'Agenzia e nei confronti della Ditta MANO Giuseppe per l'annullamento della determinazione dirigenziale n. 682 del 19 dicembre 2018 avente per oggetto "Autorizzazione al trasporto di persone su strada in regime di concorrenza – Servizio di tipologia commerciale Autolinea: Torino Lingotto – Torino p. Carducci - Torino Porta Milano (c.G. Cesare 15) – Aereoporto Sandro Pertini di Caselle Torinese – Validità: fino al 31 dicembre 2019"
2. ricorso (prot. Ag. 5586/2019), avverso l'Agenzia della mobilità piemontese, e nei confronti della Ditta MANO Giuseppe e della AUTOLINEE COSTA S.r.l., per l'annullamento previa sospensione cautelare della Determinazione del Direttore di Pianificazione dell'Agenzia della Mobilità Piemontese n. 212 del 18 aprile 2019, avente per oggetto "Ditta MANO Giuseppe e azienda collaborante Autolinee COSTA S.r.l. - Autorizzazione al trasporto di persone su strada in regime di concorrenza – Servizio di tipologia commerciale Autolinea: Torino Lingotto – Torino p. Carducci – Torino Porta Milano (c. G. Cesare 15) – Aereoporto Sandro Petrini di Caselle Torinese - Validità: fino al 31 dicembre 2019"

per un importo complessivo pari a € 8.542,86 onnicomprensivo di spese, IVA, CPA che viene impegnato come meglio dettagliato in applicazione;

B. di approvare il testo del contratto che disciplina il servizio di rappresentanza legale di cui alla precedente lett. A (Allegato I).

Motivazione

Il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 8 del 26/03/2019 dopo

- aver preso atto del ricorso esperito da EXTRA.TO S.C. A R.L. innanzi al T.A.R. per il Piemonte contro l'Agenzia e nei confronti della Ditta MANO Giuseppe per l'annullamento della determinazione dirigenziale n. 682 del 19 dicembre 2018;
- ave autorizzato il Vice Presidente dell'Agenzia a resistere alla lite nonché ad esercitare eventualmente i poteri di conciliazione e transazione per dette liti;

ha autorizzato il direttore generale ad individuare una o più professionalità esterne a cui affidare il servizio di rappresentanza legale in giudizio, ciò in quanto non essendo nessuno dei dipendenti in servizio dell'Agenzia iscritto all'ordine degli avvocati non è possibile affidare a risorse interne la rappresentanza in giudizio dell'Agenzia.

Al predetto ricorso, considerato che nel frattempo la determinazione dirigenziale n. 682 del 19 dicembre 2018 è stata sostituita con Determinazione dirigenziale n. 212 del 18 aprile 2019, è seguito un ulteriore ricorso tendente a richiedere l'annullamento della nuova determinazione 212/2019, notificato in data 05/06/2019 (prot. Ag. 5586/2019). Con il nuovo ricorso è richiesto oltre all'annullamento la sospensione cautelare del provvedimento.

L'Agenzia con Determinazione Dirigenziale n. 665 del 22/12/2017², ha avviato la procedura finalizzata alla formazione di un Elenco di avvocati da cui attingere per il conferimento di servizi legali di cui all'art. 17, lett.d), punti 1.1 e 1.2 e punto 2 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante pubblicazione di Avviso pubblico permanente. L'Avviso oltre a disciplinare le modalità di costituzione dell'Elenco degli Avvocati, stabilisce all'articolo 6 le Condizioni e criteri per affidamento dell'incarico legale.

Su indicazione del direttore generale, così come previsto dall'art. 6.2 lett. b) e d) dell'Avviso pubblico permanente³ con messaggio e mail del 05/06/2019 è stato chiesto all'Avv. Prof. Fabrizio Cassella, Avvocato iscritto nell'Elenco di produrre un preventivo ai sensi dell'art. 6.2 lett. f) dell'Avviso medesimo⁴.

La richiesta di preventivo è stata trasmessa all'Avvocato Cassella, dopo aver consultato l'Elenco aggiornato degli avvocati iscritti⁵ nell'Elenco, ed avendo valutato il curriculum del medesimo come adeguato al servizio oggetto di affidamento, con particolare riferimento alle esperienze dichiarate. Nella fattispecie l'Avvocato ha già assunto in passato la rappresentanza legale in giudizio dell'Agenzia per una causa con contenuti analoghi⁶.

Ai fini del rispetto del principio di rotazione, così come definito nell'Avviso, è stato verificato che è trascorso almeno un anno solare dall'ultimo affidamento diretto di un servizio di assistenza legale in giudizio.

In risposta alla richiesta, è stato acquisito al protocollo dell'Agenzia (prot. 5646/2019) il preventivo dell'Avv. Fabrizio CASSELLA.

Il preventivo, è stato formulato con riferimento al ricorso prot. Ag. 5586/2019; è stato comunque chiarito per le vie brevi che il preventivo ed il servizio, si riferiscono alla rappresentanza legale per entrambi i ricorsi.

In ossequio al disposto dell'art. 6.2 dell'Avviso, il preventivo è stato calcolato sulla base delle tariffe medie indicate nelle tabelle allegate al DM 55/2014 recante: "Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'art. 13 comma 6 della legge 31 dicembre 2012 n. 247", aggiornati al DM n. 37 dell' 8/3/2018 prendendo a riferimento il valore indeterminato e, per la specifica complessità della materia, lo scaglione di "complessità alta".

Ai sensi dell'art. 6.2 lett. f) dell'Avviso permanente sono state applicate riduzioni superiori (pari al 15%) rispetto al minimo previsto richiesto (pari al 10%) da applicare alle massime riduzioni previste all'art. 4 del d.m. 55/14 ed è quindi redatto in conformità alle disposizioni di cui all'art. 6.2 lett f) dell'Avviso permanente

Fase	Tariffa D.M.	Preventivo
1. Fase di studio della controversia	€ 3.240,00	€ 1.620,00
2. Fase introduttiva del giudizio	€ 1.820,00	€ 910,00
3. Fase istruttoria e/o di trattazione	€ 2.160,00	€ 648,00
4. Fase decisionale	€ 4.790,00	€ 2.395,00
5. Fase cautelare	€ 2.630,00	€ 1.315,00
Compenso tabellare ex Art. 4, comma 5:	€ 14.640,00	€ 6.888,00
Riduzione applicata	15%	€ 5.854,80
Spese generali (15% sul compenso totale)		€ 878,22
Totale compenso		€ 6.733,02
Cassa Avvocati (4%)		€ 269,32
Totale Imponibile		€ 7.002,34
IVA 22% su Imponibile		€ 1.540,51
Totale complessivo		€ 8.542,86
TOTALE AFFIDAMENTO		€ 8.542,86

Valutata la richiesta congrua, si ritiene di poter affidare all'Avv. Prof. Fabrizio Cassella, domiciliato in via Susa, 13 – 10138 TORINO (C.F.CSSFRZ63T29L219K) il servizio di rappresentanza legale dei seguenti ricorsi presentati da EXTRA.TO S.C.A R.L. innanzi al T.A.R. per il Piemonte:

- ricorso (prot. Ag. 1609/2019) contro l'Agenzia e nei confronti della Ditta MANO Giuseppe per l'annullamento della determinazione dirigenziale n. 682 del 19 dicembre 2018 avente per oggetto "Autorizzazione al trasporto di persone su strada in regime di concorrenza – Servizio di tipologia commerciale Autolinea: Torino Lingotto – Torino p. Carducci - Torino Porta Milano (c.G. Cesare 15) – Aeroporto Sandro Pertini di Caselle Torinese – Validità: fino al 31 dicembre 2019"
- ricorso (prot. Ag. 5586/2019), avverso l'Agenzia della mobilità piemontese, e nei confronti della Ditta MANO Giuseppe e della AUTOLINEE COSTA S.r.l., per l'annullamento previa sospensione cautelare della Determinazione del Direttore di Pianificazione dell'Agenzia della Mobilità Piemontese n. 212 del 18 aprile 2019, avente per oggetto "Ditta MANO Giuseppe e azienda collaborante Autolinee COSTA S.r.l. - Autorizzazione al trasporto di persone su strada in regime di concorrenza – Servizio di tipologia commerciale Autolinea: Torino Lingotto – Torino p. Carducci – Torino Porta Milano (c. G. Cesare 15) – Aeroporto Sandro Petrini di Caselle Torinese - Validità: fino al 31 dicembre 2019"

per un importo pari a € 6.733,02 (oltre IVA, CPA), pari a complessivi € 8.542,86 onnicomprensivo di spese, IVA, CPA.

Attestazione

Si attesta ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3 dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 come modificato dall'art. 1 del D.L. 168 del 12 luglio 2004 convertito in legge dalla L. 30 luglio 2004, n. 1917.

Nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato dall'art. 7, comma 2, del D.L. 52 del 7 maggio 2012 convertito in legge dalla L. 6 luglio 2012, n. 94⁸, è stato verificato inoltre che per le prestazioni del presente affidamento non sono attivi bandi nel mercato elettronico della pubblica amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip S.p.A.

Si attesta che non sussistono relazioni di parentela o affinità di secondo grado tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti del soggetto affidatario ed il direttore generale ed il responsabile del servizio proponente⁹ dell'Agenzia.

Si attesta l'impossibilità oggettiva ad utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Agenzia in ordine all'attività oggetto dell'affidamento.

CIG

Per il presente affidamento è stato richiesto e ottenuto dal SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): Z5528BCC74

Applicazione

La somma di € 8.542,86 impegnata con il presente provvedimento a favore all'Avv. Prof. Fabrizio Cassella, domiciliato in via Susa, 13 – 10138 TORINO (C.F.CSSFRZ63T29L219K) è applicata sui codici Macroaggregati del Bilancio 2019, 2020 e 2021¹⁰, annualità 2019, nel seguente modo:

Importo	codifica gestionale del PEG			classificazione D.Lgs 118/11				
	Cap.	Art.	Descrizione	Miss.	Progr.	Tit.	Macr.to	Piano Fin.
€ 3.246,29	530	111	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - TRASPORTO FERROVIARIO	10	1	1	103	U.1.03.02.11.006
€ 5.296,57	530	211	PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE - TPL	10	2	1	103	
€ 8.542,86	TOTALE							

L'esigibilità dell'obbligazione riferita all'impegno di spesa assunto avverrà entro il 31/12 dell'anno di imputazione.

Attenzione

L'Agenzia della mobilità piemontese non dispone, all'interno della propria struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni per cui si rende necessaria l'affidamento di un incarico legale.

L'art. 17 del D.lgs n.50/2016 esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, "la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art.1 della legge 09.02.1982 n.31 e ss.mm.ii.

La suddetta norma va coordinata con l'art.4 dello stesso D.lgs 50/2016 il quale prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avviene nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...".

Nell'ambito degli indirizzi individuati nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 23 del 23/10/2017, è stato previsto che, entro l'anno 2017, sia attivato un elenco di professionisti per la rappresentanza in giudizio dell'Agenzia. La procedura per la formazione dell'elenco è stata attivata con determinazione dirigenziale n. 665 del 22/12/2017.

L'art. 36, comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede che "fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di

importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.

Considerata la portata della disposizione di cui 36, comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per gli affidamenti di servizi sottoposti alla disciplina del codice degli appalti e dato atto che l'importo oggetto del contratto (al netto di CPA ed IVA) è inferiore alla soglia ivi indicata di € 40.000,00, e visto l'art. 6.2 dell'Avviso permanente per la formazione dell'Elenco degli avvocati, si ritiene possibile procedere con l'affidamento diretto del servizio nel rispetto dei principi indicati nel comma 1 del medesimo articolo ed in particolare:

- dei principi di economicità, efficacia e proporzionalità, in relazione al giudizio di congruità del preventivo espresso sulla base dei parametri di cui al D.M. 10 marzo 2014, n. 55, per il complesso dei due ricorsi analoghi per oggetto e materia;
- del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti (sul presupposto che tale principio possa essere applicabile alla fattispecie) in considerazione del fatto che è trascorso più di un anno dall'ultimo affidamento all'Avvocato Cassella;
- dei principi di pubblicità e trasparenza, che nel caso di affidamento diretto, si sostanziano nella pubblicazione del presente provvedimento.

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa, è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria¹¹.

Il presente provvedimento è assunto e sottoscritto unitamente al Direttore Generale dell'Agenzia con riferimento alle funzioni proprie non delegate relative alla delibera del consiglio d'Amministrazione n. 8 del 26/03/2019 e del procedimento di cui all'avviso pubblico per la formazione di un Elenco di Avvocati per l'affidamento di incarichi legali approvato con la determinazione dirigenziale n.665 del 22/12/2017.

Il contratto è stipulato mediante trasmissione di sottoscrizione del contratto il cui schema è allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegato I).

Il Responsabile dell'U.O.
Giuridico, Contratti e Personale
Antonio Camposeo

Il direttore generale
Cesare Paonessa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 06 giugno 2019

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 06 giugno 2019	Il direttore generale Cesare Paonessa
---------------------	--

¹ Con Determinazione n. 242 del 30/04/2019, il direttore generale Cesare Paonessa, nell'ambito dei propri poteri (Art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia, art 29 del vigente Regolamento di contabilità), ha delegato al Sig. Antonio Camposeo, titolare di P.O. denominata "Responsabile dell'U.O. Giuridico, contratti e personale", con riferimento alle procedure di acquisizione di beni e servizi strumentali alle funzioni dell'Agenzia, con assunzione dei relativi impegni di spesa nei limiti dei fondi previsti in bilancio agli opportuni capitoli e articoli, l'adozione dei seguenti provvedimenti finali:

– determinazione a contrarre e adozione dei correlati provvedimenti di spesa;
– stipula dei contratti.

² Il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, nell'ambito degli indirizzi individuati nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione n. 23 del 23/10/2017, ha previsto che, entro l'anno 2017, sia attivato un elenco di professionisti per la rappresentanza in giudizio dell'Agenzia.

³ Art. 6.2 lett b) dell'Avviso pubblico permanente stabilisce che *"in analogia a quanto disposto dagli artt. 30 e 36, comma 2 lett. a) del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., che consentono di procedere con affidamento diretto "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici" per appalti "inclusi" di importo inferiore a 40.000 euro, per gli affidamenti di servizi legali, il cui valore, determinato come alla precedente lett. a) sia inferiore a 40.000,00 euro, IVA e CPA esclusi, si può procedere all'affidamento diretto motivato anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*

Art. 6.2 lett d) dell'Avviso pubblico permanente stabilisce che *"l'impellenza della costituzione in giudizio costituisce uno specifico elemento motivazionale che consente di rivolgere la richiesta di preventivo direttamente a un professionista"*;

⁴ Art. 6.2 lett. f) dell'Avviso medesimo stabilisce che *"nei casi di cui alle precedenti lettere b) c) e d), il preventivo dovrà essere redatto sulla base dei parametri di cui al D.M. 55/2014 applicando le massime riduzioni previste dall'art. 4 del decreto medesimo per le singole fasi (50% per tutte le fasi ad eccezione della fase istruttoria per la quale la riduzione è del 70%), dello scaglione da considerarsi, con una ulteriore riduzione non inferiore al 10%"*.

⁵ L'Elenco degli avvocati è stato aggiornato alla data del 01/02/2019 con Determinazione Dirigenziale n. 69 del 11/02/2019

⁶ R.G. 834/2013 - Nell'udienza del 18/10/2017 il ricorso è stato cancellato dal ruolo

⁷ "le amministrazioni pubbliche [...] utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili" oggetto delle convenzioni stipulate dalla CONSIP S.p.A.

⁸ "le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici" istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»).

⁹ Ai sensi della L. 6 novembre 2012, n.190.

¹⁰ Il Bilancio 2019-2020-2021 è stato approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con deliberazione n. 2 del 02/04/2019

¹¹ Art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267; art. 9 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi" dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana. Ai sensi degli artt. 7 e 19 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi", il direttore generale esercita le competenze di ordine finanziario previste dal citato Regolamento nell'ambito del Servizio Bilancio e Ragioneria dell'Agenzia e non altrimenti attribuite.