

Oggetto Variazione impegno risorse regionali per il finanziamento dei Servizi di TPL urbano e scolastico nel Comune di Moncalieri - Anno 2015 (U.I. Euro 227.512,05).

Determinazione del Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo

Decisione

Il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo Ing. Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza¹, determina di effettuare le seguenti variazioni agli impegni assunti a favore della Società GTT S.p.A. con sede in Corso Turati, 19/6 – 10128 Torino (C.F. 08555280018 – P.I. 08559940013) in qualità di mandataria dell'A.T.I. concessionaria dei Servizi di TPL urbani e scolastici conferiti all'Agenzia dalla Città di Moncalieri², per il finanziamento di parte degli obblighi contrattuali per l'anno 2015, con imputazione al codice intervento del Bilancio 2015 n.1050103 (cap.530/50) – “Prestazioni di servizio”:

- ridurre di Euro 0,01 l'impegno n.2015/66 assunto con Determinazione n.23 del 29/01/2015 a copertura provvisoria dei Servizi erogati nel mese di gennaio 2015;
- ridurre di Euro 0,01 l'impegno n.2015/67 assunto con Determinazione n.31 del 30/01/2015 a copertura provvisoria dei Servizi erogati nel mese di febbraio 2015;
- ridurre di Euro 0,01 l'impegno n.2015/68 assunto con Determinazione n.81 del 05/03/2015 a copertura provvisoria dei Servizi erogati nel mese di marzo 2015;
- integrare di Euro 227.512,05 l'impegno n.2015/198 assunto con Determinazione n.120 del 25/03/2015 a copertura provvisoria dei Servizi erogati nel mese di aprile 2015.

A seguito di tali variazioni gli impegni sopra richiamati risultano pertanto rideterminati come segue:

impegno	netto (Euro)	IVA 10% (Euro)	Totale (Euro)
2015/66	28.235,93	2.823,59	31.059,52
2015/67	28.235,93	2.823,59	31.059,52
2015/68	28.235,93	2.823,59	31.059,52
2015/198	235.065,07	23.506,51	258.571,58
Totale	319.772,85	31.977,29	351.750,14

Sono fatti salvi eventuali ulteriori adempimenti regolamentari e legislativi che esulano dalla competenza di questa Agenzia.

Motivazione

Con D.G.R. n.8-5296 del 19/02/2007 è stato approvato il “Programma Triennale Regionale dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale per il periodo 01/01/2007-31/12/2009”; tale Programma ha previsto le risorse regionali da destinare agli Enti soggetti di delega per il

finanziamento dei servizi minimi e degli investimenti nel settore del trasporto pubblico locale.

Le suddette risorse sono state assegnate agli Enti soggetti di delega a seguito della stipula degli Accordi di Programma previsti dall'art.9, comma 2, della Legge Regionale 04/01/2000, n.1. Tali Accordi avevano validità dalla data della stipula³ sino al 31/12/2009.

Nelle more dell'approvazione di successivi Accordi di Programma, la Regione Piemonte si è comunque impegnata a garantire la gestione dei servizi di trasporto pubblico locale per l'intera durata dei contratti stipulati dagli Enti soggetti di delega con un finanziamento pari all'ultima annualità degli Accordi di Programma 2007-2009, aggiornata in misura pari al 50% dell'inflazione programmata dallo Stato (DPEF 2009-2013) e comprensivo delle risorse aggiuntive attribuite in applicazione della D.G.R. n.53-9312 del 28/08/2008⁴.

Tuttavia, in deroga a quanto previsto dagli Accordi di Programma e sulla base delle risorse disponibili sul Bilancio Regionale 2011, con D.G.R. n.15-1761 del 28/03/2011 è stato impostato un efficientamento dei costi che, sviluppandosi attraverso una razionalizzazione della spesa nel corso del triennio 2011-2013 nella misura rispettivamente del -3%, del -10% e del -12% l'anno con decorrenza dal 2011 e sulla base delle risorse 2010, ha assegnato agli Enti soggetti di delega risorse inferiori a quelle attese, prevedendo comunque un miglioramento qualitativo dei servizi offerti oltre che un risparmio di risorse pubbliche.

Tale riduzione di risorse è stata ulteriormente incrementata di un ulteriore 5% con D.G.R. n.35-2942 del 28/11/2011: la razionalizzazione della spesa nel corso del triennio 2012-2014 risulta pertanto rispettivamente rideterminata nella misura del -15% nel 2012 e del -17% nel 2013 e 2014, sempre sulla base delle risorse 2010.

Tale mutata situazione finanziaria ha reso necessaria la predisposizione da parte dell'Agenzia, insieme con le Società concessionarie e gli Enti interessati, di specifici Programmi di Riorganizzazione dei vari Servizi di TPL di propria competenza finalizzati a rendere, a loro completa attuazione, la produzione erogata compatibile con le ridotte disponibilità economiche.

I provvedimenti amministrativi regionali sopra richiamati sono stati oggetto di impugnazione dinanzi al TAR Piemonte da parte di una pluralità di soggetti, ottenendo la sospensione dell'efficacia dei medesimi relativamente alle annualità 2011 e 2012 tramite specifiche ordinanze cautelari.

Successivamente, con D.G.R. n.11-4590 del 24/09/2012 la Regione Piemonte, valutata l'opportunità di comporre transattivamente il contenzioso tra la Regione e i ricorrenti, ha previsto, tra l'altro:

- che le riduzioni da applicare sulle compensazioni per il TPL siano determinate, su base 2010, nella misura del 3% per il 2011, del 9% per il 2012 e del 15% per il 2013;
- di impegnarsi per l'anno 2014 a riconoscere un'inflazione sui compensativi per i servizi minimi pari all'1% del 2013;
- di impegnarsi a versare agli Enti soggetti di delega entro il triennio 2012-2014 le somme necessarie a definire i crediti pregressi per i servizi minimi.

In armonia con i criteri individuati con la citata D.G.R. n.11-4590 del 24/09/2012 la Regione Piemonte, con D.G.R. n.12-4591 del 24/09/2012, ha approvato le opportune modifiche al Programma Triennale dei Servizi di TPL per il periodo 01/01/2011-31/12/2013 applicando le medesime riduzioni sopra richiamate sulle risorse stanziare a copertura degli oneri derivanti dalla libera circolazione sui Servizi di TPL di competenza dell'Agenzia dei titolari di tessera di libera circolazione e delle Forze dell'Ordine.

Con DGR n.11-6177 del 29/07/2013 ("Approvazione del Piano di rientro TPL in attuazione dell'articolo 11 del Decreto Legge dell'8 aprile 2013 n.35. Revoca della Deliberazione del 6 maggio 2013, n.25-5760") la Regione Piemonte, tra l'altro, ha ulteriormente ridotto le destinate agli Enti soggetti di delega per la copertura degli oneri derivati dai Contratti di Servizio per il Trasporto Pubblico, assegnando a favore dell'Agenzia per l'anno 2013 risorse complessivamente pari a Euro 170.197.113,00 comprensive di una quota a copertura degli obblighi derivanti dal Contratto di Servizio per il TPL offerto dalla Linea 1 di Metropolitana (al momento conferito all'Agenzia esclusivamente per la parte incassi e pagamenti).

Con DGR n.18-6536 del 22/10/2013 è stato approvato il Programma Triennale Regionale dei servizi di trasporto pubblico locale 2013-2015 ai sensi dell'art.4, comma 7, della L.R. 4 gennaio 2000, n.1 e s.m.i: tale Programma assegna all'Agenzia risorse ridotte di circa il 24% rispetto a quelle assegnate nell'anno 2010.

Nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione per l'anno 2015, come previsto dall'art.163 comma 3⁵ del D.Lgs. 267/2000 e a seguito dei relativi decreti emessi dal Ministero dell'Interno, si è provveduto a impegnare mensilmente una quota provvisoria pari a un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione relativo all'anno 2014.

Sulla base del quadro sopra disegnato sono stati predisposti il Bilancio Previsionale 2015 e il Bilancio Pluriennale 2015-2017 dell'Agenzia, che sono stati approvati dall'Assemblea del Consorzio con Deliberazione n.1 del 09/04/2015: risulta pertanto possibile e necessario effettuare i movimenti contabili descritti in "Decisione".

Attenzione

Affinché il contratto di servizio del trasporto pubblico urbano e scolastico di Moncalieri abbia adeguata copertura finanziaria, è necessario provvedere all'accertamento delle risorse aggiuntive che, in forza dei disciplinari di delega sottoscritti con la Città⁶, quest'ultima è impegnata a mettere a disposizione dell'Agenzia.

Per tali ragioni si ritiene opportuno rinviare a successivi provvedimenti l'accertamento delle relative risorse comunali aggiuntive e il conseguente impegno delle risorse da riconoscere alla Società concessionaria del servizio.

A seguito del presente atto e della quantità di risorse che la Città di Moncalieri sarà in grado di porre a carico del proprio Bilancio, sarà eventualmente necessario integrare i Programmi di Riorganizzazione predisposti e attuati dall'Agenzia al fine di rendere la produzione programmata coerente con il nuovo quadro economico, tenendo conto delle specificità di ciascun Contratto di Servizio e del fatto che il trasporto urbano afferente al Contratto in oggetto è stato ricompreso nel Contratto di Servizio per il TPL urbano e suburbano nell'Area Metropolitana di Torino con Determinazione n.273 del 04/07/2013.

Il presente provvedimento, comportando impegno di spesa, è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria⁷.

Il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo
Cesare Paonessa

Torino, lì 18 maggio 2015

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 18 maggio 2015	Il direttore generale Cesare Paonessa
---------------------	--

¹ Art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 19 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana; artt. 14 e 15 ed Allegato B (competenze dei Servizi e degli Uffici) del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 /2 del 16 gennaio 2004.

² Contratto di servizio stipulato tra città di Moncalieri e la riunione temporanea d'imprese costituita dalle società ATM S.p.A. SATTI S.p.A: (a seguito di fusione tra le due società ora GTT S.p.A.) e la Ditta Autoservizi Canuto S.r.l. (ora Autoservizi M. Canuto S.p.A.) data 12/09/2001 Rep.12599 con validità sino al 31/12/2002; prorogato al 31/12/2003 con D.D.G.C. nn.382 del 23/12/2002 e 4 del 31/01/2003; con D.C.C. n.8 del 02/02/2004 prorogato al 30/06/2004; prorogato al 31/12/2005 con nota del Comune di Moncalieri prot. n.62564 del 29/11/2004, sottoscritta per accettazione dal concessionario; prorogato al 31/12/2006 con D.G.C. n.102 del 13/04/2006; prorogato al 31/12/2007 con D.G.C. n.183 del 24/05/2007; prorogato al 31/12/2008 con D.G.C. n.217 del 18/06/2008 con presa d'atto dell'ingresso dell'Agenzia nella gestione del contratto; prorogato sino al 31/12/2009 e comunque – tenuto conto della natura essenziale dei servizi di trasporto pubblico in quanto volti a garantire il diritto della persona, costituzionalmente tutelato, alla libertà di circolazione – fino al subentro del nuovo gestore nell'affidamento del servizio subordinatamente all'assegnazione, da parte regionale e/o – ove occorra – comunale, delle risorse necessarie per il finanziamento con Determinazione dell'Agenzia n.297 dell'11/09/2009.

³ 26 marzo 2008 per quanto riguarda l'Agenzia.

⁴ C.d. "addendum".

⁵ Il comma 3 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 prevede che l'esercizio provvisorio sia autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222.

⁶ Disciplinare di delega approvato con determinazione del direttore generale n. 226 del 18/07/2008 e sottoscritto il 22/09/2008.

⁷ Ai sensi degli artt. 7 e 19 del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi", a decorrere dal termine naturale di scadenza dell'incarico del segretario (31/08/2005) e sino alla data di decorrenza del nuovo incarico, il direttore generale esercita le competenze di ordine finanziario previste dal citato Regolamento nell'ambito del Servizio Bilancio e Ragioneria dell'Agenzia e non altrimenti attribuite.