

Reg. Gen N. 252
Del 11 aprile 2024

**Oggetto** Servizi di TPL extraurbani e urbani nei territori delle Province di Biella e Vercelli e del Comune di Biella - Protocollo d'intesa tra Agenzia della Mobilità Piemontese, Provincia di Biella e Provincia di Vercelli - Liquidazione delle compensazioni economiche in acconto per i servizi erogati negli anni 2019-2022 dalla Società ATAP (U.L. € 2.561.900,00).

Determinazione del Direttore di Pianificazione e Controllo

### Decisione

Il Direttore di Pianificazione e Controllo Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza<sup>1</sup>, determina di:

- a) liquidare alla società ATAP S.p.A. (P.I. IT01537000026), Corso Rivetti 8B, 13900 Biella (BI), in qualità di concessionaria dei Servizi di TPL Extraurbani e Urbani nel territorio della Provincia e del Comune di Biella<sup>2</sup> e di parte dei Servizi di TPL Extraurbani nel territorio della Provincia di Vercelli<sup>3</sup>, su fondi già impegnati, i seguenti importi:
  1. **€ 2.329.000,00** a titolo di acconto delle compensazioni dovute per i Servizi di Trasporto Pubblico Extraurbano e Urbano nei Territori delle Province di Biella e Vercelli e del Comune di Biella prestati negli anni dal 2019 al 2022, nonché di quanto contrattualmente spettante per agevolazioni tariffarie diversamente abili e FF.OO.;
  2. **€ 232.900,00** pari all'IVA 10% sull'importo di cui al precedente punto 1;
- b) procedere all'emissione dei relativi mandati di pagamento;
- c) accertare ed autorizzare l'emissione della reversale per il reincasso della somma di **€ 232.900,00** relativamente alle quote di IVA oggetto di liquidazione di cui al precedente punto a), al codice categoria 9010100 del Bilancio 2024-2025-2026<sup>4</sup>, annualità 2024 (Cap.9980/1 - IVA da scissione pagamenti - TPL/ferroviario) - Piano Finanziario E 9.01.01.02.001;
- d) impegnare **€ 232.900,00** al codice macroaggregato 99017701 del Bilancio 2024-2025-2026, annualità 2024 (Cap.4680/1 - IVA da scissione pagamenti - TPL/ferroviario) - Piano Finanziario U 7.01.01.02.001;
- e) provvedere, entro il giorno 16 del mese successivo al giorno di avvenuto pagamento, al versamento all'erario, mediante modello "F24 Enti pubblici", dell'importo di **€ 232.900,00**, corrispondente all'IVA relativa agli importi liquidati.

### Motivazione

Con la sottoscrizione di specifiche Convenzioni la titolarità dei contratti di servizio precedentemente in capo alle Province di Biella e Vercelli e al Comune di Biella è stata trasferita all'Agenzia a far data 01/01/2016;

Per i servizi di TPL in oggetto nel quadriennio 2019-2022, tenuto conto di quanto previsto dai rispettivi contratti e dalla normativa relativa al periodo emergenziale

Covid-19, sono state complessivamente liquidate alla Società ATAP risorse pari a Euro 28.514.689,46 IVA inclusa (di cui Euro 16.069.663,80 IVA inclusa per i Servizi di TPL Extraurbano e Urbano nei territori della Provincia e del Comune di Biella ed Euro 12.445.025,66 IVA inclusa per i Servizi di TPL Extraurbano nel territorio della Provincia di Vercelli).

Le risorse liquidate sopra richiamate non tenevano conto dell'aumento dei costi sostenuti dall'Azienda per l'effettuazione del servizio in quanto nessuno dei contratti richiamati, via via prorogati come indicato in calce, prevedeva una clausola di rivalutazione delle compensazioni economiche unitarie in base all'indice inflattivo.

L'assenza di rivalutazione delle compensazioni economiche in ragione dell'inflazione è stata, tra l'altro, motivo di molteplici ricorsi presentati dalla Società concessionaria al TAR Piemonte e al Consiglio di Stato che, con sentenze n.5753/2022 e n.5754/2022 del 11.7.2022 ha accolto parzialmente i ricorsi di ATAP richiedendo all'Agenzia di tenere conto delle dovute forme di compensazione a fronte dell'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico imposti.

In ottemperanza alle sentenze sopra richiamate, sono stati sottoscritti uno specifico Protocollo di Intesa tra l'Agenzia e le Province di Biella e Vercelli e uno specifico Accordo tra l'Agenzia e ATAP S.p.A. che quantificano in complessivi 2,8 Milioni di Euro IVA inclusa l'adeguamento delle compensazioni degli obblighi di servizio relativi ai contratti di servizio Extraurbano-Urbano della Provincia e del Comune di Biella ed Extra-urbano della Provincia di Vercelli, per le annualità relative al periodo 2019-2022, come risultanti in esito all'istruttoria (in corso di definizione congiunta tra Azienda e Agenzia) finalizzata a definire il valore dell'incremento a titolo inflattivo dei corrispettivi unitari e di una diversa riqualificazione dei servizi extraurbani e urbani di Biella (il contratto originario prevedeva compensazioni diverse tra servizi extraurbani e urbani).

Essendo il procedimento istruttorio sopra richiamato prossimo alla conclusione, con nota prot. Agenzia n.4260 del 28/03/2024 è stato espresso benestare all'emissione di fatture, a titolo di acconto sul saldo spettanze per i servizi erogati negli anni 2019-2022, per un importo pari a € 2.220.900,00 IVA inclusa per i Servizi Extraurbani e Urbani nel territorio della Provincia e del Comune di Biella e di € 341.000,00 IVA inclusa per i Servizi Extraurbani nel territorio della Provincia di Vercelli.

La Società ATAP ha presentato per il pagamento le seguenti fatture:

n.	data	periodo di riferimento	imponibile	IVA 10%	Totale
240501000052	29/03/2024	anni 2019-2022 Biella	€ 2.019.000,00	€ 201.900,00	€ 2.220.900,00
240501000053	29/03/2024	anni 2019-2022 Vercelli	€ 310.000,00	€ 31.000,00	€ 341.000,00
<b>Totale liquidabile</b>			<b>€ 2.329.000,00</b>	<b>€ 232.900,00</b>	<b>€ 2.561.900,00</b>

Con l'entrata in vigore della Legge di Stabilità 2015 (Legge 190/14, art.1, comma 629, lett.b) il legislatore ha previsto che l'IVA esposta in fattura debba essere versata direttamente all'erario dall'Agenzia.<sup>5</sup>

Inoltre, l'art. 3, comma 1 del DM 23/01/2015, stabilisce che l'IVA diventa esigibile al momento del pagamento dei corrispettivi mentre l'art. 4, comma 1 del predetto decreto definisce le modalità di versamento all'erario.

Sulla base delle considerazioni sopraesposte, delle risorse disponibili e verificata la regolarità del DURC relativo al beneficiario della presente liquidazione<sup>6</sup>, si può procedere pertanto alla liquidazione di **€ 2.561.900,00**.

## Applicazione

La spesa complessiva di € **2.561.900,00** trova capienza come segue:

- per € **2.220.900,00** sui fondi già impegnati<sup>7</sup> con applicazione alle risorse iscritte sul macroaggregato 10/02/1/103 "Acquisto di beni e servizi" del Bilancio 2024-2025-2026 – annualità 2023 – cap.530/55 - Piano Fin. V U.1.03.02.15.001 (impegno n.2023/1233/1 "Protocollo d'intesa tra AMP - Provincia di Vercelli - Provincia di Biella - risorse anni 2019-2022 A.T.A.P." – **CIG 6727889DA0**);
- per € **341.000,00** sui fondi già impegnati<sup>8</sup> con applicazione alle risorse iscritte sul macroaggregato 10/02/1/103 "Acquisto di beni e servizi" del Bilancio 2024-2025-2026 – annualità 2023 – cap.530/55 - Piano Fin. V U.1.03.02.15.001 (impegno n.2023/1233/2 "Protocollo d'intesa tra AMP - Provincia di Vercelli - Provincia di Biella - risorse anni 2019-2022 A.T.A.P." – **CIG 6644694EF0**).

## Attenzione

A seguito dell'adozione del presente atto di liquidazione è necessario provvedere all'emissione dei relativi mandati di pagamento<sup>9</sup>.

Il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo  
*Cesare Paonessa*

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 11 aprile 2024

---

### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

Data 11 aprile 2024	Il direttore generale Cesare Paonessa
---------------------	--

---

<sup>1</sup> Artt. 107 e 184 del D.Lgs.18/08/2000 n. 267; art.14 del “Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi” dell’Agenzia per la Mobilità Metropolitana – art.35 del “Regolamento di contabilità” approvato con deliberazione n.3/2 dall’Assemblea consortile nella seduta del 29 settembre 2005.

<sup>2</sup> Accordo di Servizio sottoscritto il 23/06/2016 tra la Provincia di Biella, il Comune di Biella e ATAP S.p.A. quale atto di proroga dei Contratti di Servizio relativi all’esercizio delle linee di Trasporto Pubblico Locale Urbano/Extraurbano di persone per il periodo 01.01.2016 – 31.12.2016 (allegato n.1 alla Convenzione per il trasferimento della titolarità e della gestione dei Contratti di Servizio di Trasporto Pubblico Locale afferenti la Provincia e il Comune di Biella sottoscritti con l’Agenzia). Con nota Prot. 12944 e nota Prot. 12945 del 30/12/2019 veniva adottato un provvedimento di emergenza ai sensi dell’art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, relativamente alla concessione dei servizi di TPL “SERVIZIO TPL URBANO ED EXTRAURBANO PROVINCIA DI BIELLA” (CIG 6727889DA0), affidata all’Operatore Economico A.T.A.P. - AZIENDA TRASPORTI AUTOMOBILISTICI PUBBLICI DELLE PROVINCE DI BIELLA E VERCELLI - S.P.A. (C.F. 01537000026 e P.IVA 01537000026), con sede in CORSO RIVETTI GUIDO ALBERTO 8/B - 13900 BIELLA (BI), prevedendo l’estensione della validità al 31 dicembre 2020. Con le citate note Prot. 12944 e Prot. 12945 del 30/12/2019 veniva dato atto che durante il periodo di applicazione del provvedimento di emergenza sarebbero continuati a permanere in capo al concessionario gli obblighi di servizio già imposti nel contratto di servizio oggetto di estensione temporale, individuando peraltro specifici ulteriori obblighi di servizio. Con Determinazione n.864 del 30/12/2021 è stata sospesa sino al 31/03/2023 e comunque sino al termine di 12 mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili (COVID19) la procedura di affidamento dei Servizi di TPL afferenti al Bacino Nord-Est e sono stati confermati in capo alla Società A.T.A.P. gli Obblighi di Servizio Pubblici ai sensi dell’art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, già previsti dal contratto che regolava la concessione dei servizi di TPL, così come richiamati con le note Prot. 12944 e Prot. 12945 del 30/12/2019. Con Determinazione n.228 del 31/03/2023 preso atto che la procedura di affidamento dei Servizi di TPL afferenti la Provincia e il Comune di Biella, afferente ai servizi di TPL del Bacino Nord-Est, disposta con la Deliberazione del Cda n. 4/2023, è attualmente in corso e se ne prevede la conclusione entro il 30/06/2023, sono stati confermati fino alla data del 30/06/2023 alla Società A.T.A.P. gli Obblighi di Servizio Pubblici ai sensi dell’art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, già previsti dal contratto che regolava la concessione dei servizi di TPL, così come richiamati con Prot. 4208 del 29/03/2023. Inoltre con Determinazione n.483 del 30/06/2023 sono stati estesi i termini del periodo di imposizione degli obblighi di servizio ai sensi dell’articolo 5, paragrafo 5 del Regolamento (CE) 1370/2007, imposti con le determinazioni sopra citate a tutto il 30/09/2023.

Con la D.G.R. n. 52-6344 del 22 dicembre 2022 “Legge regionale 1/2000, articolo 4, Indirizzi per la Redazione del Programma Triennale dei servizi di Trasporto pubblico locale 2023-2025 e disposizioni transitorie per il finanziamento dei servizi per l’anno 2023” la Regione ha avviato il percorso per la redazione del Programma Triennale dei servizi 2023-2025 prevedendo, fra l’altro, che l’Agenzia della mobilità piemontese applichi a tutti i contratti di servizio in essere, ove possibile, la proroga ex art. 24 comma 5 bis D.L. 4/22 convertito, con modificazioni dalla L. 25/22, c.d. “proroga per investimenti”. Con la deliberazione n.4/2023 del 3 marzo 2023, il Consiglio d’Amministrazione dell’Agenzia ha avviato il processo di definizione degli indirizzi per l’attuazione della disposizione di legge per la c.d. “proroga per investimenti”, coinvolgendo nel processo la Regione Piemonte, le Assemblee di Bacino e il Comitato Tecnico di Agenzia. A conclusione del processo, il Consiglio d’Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione n.13/2023 del 09/05/2023 ha ridefinito gli indirizzi per la “proroga per investimenti”. Al fine di dare attuazione a quanto disposto dal Consiglio d’Amministrazione dell’Agenzia, con determinazione n.433 del 16 giugno 2023 è stato definito il procedimento per addivenire alla stipula degli atti di proroga.

Con Determinazione n.698 del 29/09/2023 è stato dato atto che in esito al procedimento per la definizione della “proroga per investimenti (L. 25/22)” avviato con Determinazione n.433 del 16/06/2023, relativo ai Servizi di Trasporto Pubblico Locale afferenti al Bacino Nord-Est, la documentazione presentata dalla società ATAP S.p.A. è risultata essere completa e pertanto esistevano i presupposti per concedere la “proroga per investimenti (L. 25/22)” della concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Extraurbano e Urbano nel Territorio della Provincia di Biella e del Comune di Biella afferenti al Bacino Nord-Est per il periodo 01/01/2023-30/09/2026.

<sup>3</sup> Nota della Provincia di Vercelli prot. n.2817 del 02/02/2016 (prot. Agenzia n.711 del 02/02/2016). Con nota Prot. 12946 del 30/12/2019 veniva adottato un provvedimento di emergenza ai sensi dell’art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, relativamente alla concessione dei servizi di TPL “SERVIZIO TPL EXTRAURBANO PROVINCIA DI VERCELLI” (CIG 6644694EF0), affidata all’Operatore Economico A.T.A.P. - AZIENDA TRASPORTI AUTOMOBILISTICI PUBBLICI DELLE PROVINCE DI BIELLA E VERCELLI - S.P.A. (C.F. 01537000026 e P.IVA 01537000026), con sede in CORSO RIVETTI GUIDO ALBERTO 8/B - 13900 BIELLA (BI), prevedendo l’estensione della validità al 31 dicembre 2020. Con la citata nota Prot. 12946 del 30/12/2019 veniva dato atto che durante il periodo di applicazione del provvedimento di emergenza sarebbero continuati a permanere in capo al concessionario gli obblighi di servizio già imposti nel contratto di servizio oggetto di estensione temporale, individuando peraltro specifici ulteriori obblighi di servizio. Con Determinazione n.848 del 30/12/2021 è stata sospesa sino al 31/03/2023 e comunque sino al termine di 12 mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili (COVID19) la procedura di affidamento dei Servizi di TPL afferenti al Bacino Nord-Est e sono stati confermati in capo alla Società A.T.A.P. gli Obblighi di Servizio Pubblici ai sensi dell’art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, già previsti dal contratto che regolava la concessione dei servizi di TPL, così come richiamati con la nota Prot. 12946 del 30/12/2019. Con Determinazione n.230 del 31/03/2023 preso atto che la procedura di affidamento dei Servizi Extraurbano Provincia di Vercelli, afferente ai servizi di TPL del Bacino Nord-Est,

---

disposta con la Deliberazione del Cda n. 4/2023, è attualmente in corso e se ne prevede la conclusione entro il 30/06/2023, sono stati confermati fino alla data del 30/06/2023 alla Società A.T.A.P. gli Obblighi di Servizio Pubblici ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. CE 1370/2007, già previsti dal contratto che regolava la concessione dei servizi di TPL, così come richiamati con Prot. 4211 del 29/03/2023. Inoltre con Determinazione n.483 del 30/06/2023 sono stati estesi i termini del periodo di imposizione degli obblighi di servizio ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5 del Regolamento (CE) 1370/2007, imposti con le determinazioni sopra citate a tutto il 30/09/2023.

Con la D.G.R. n. 52-6344 del 22 dicembre 2022 "Legge regionale 1/2000, articolo 4, Indirizzi per la Redazione del Programma Triennale dei servizi di Trasporto pubblico locale 2023-2025 e disposizioni transitorie per il finanziamento dei servizi per l'anno 2023" la Regione ha avviato il percorso per la redazione del Programma Triennale dei servizi 2023-2025 prevedendo, fra l'altro, che l'Agenzia della mobilità piemontese applichi a tutti i contratti di servizio in essere, ove possibile, la proroga ex art. 24 comma 5 bis D.L. 4/22 convertito, con modificazioni dalla L. 25/22, c.d. "proroga per investimenti". Con la deliberazione n.4/2023 del 3 marzo 2023, il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia ha avviato il processo di definizione degli indirizzi per l'attuazione della disposizione di legge per la c.d. "proroga per investimenti", coinvolgendo nel processo la Regione Piemonte, le Assemblee di Bacino e il Comitato Tecnico di Agenzia. A conclusione del processo, il Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia con deliberazione n.13/2023 del 09/05/2023 ha ridefinito gli indirizzi per la "proroga per investimenti". Al fine di dare attuazione a quanto disposto dal Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia, con determinazione n.433 del 16 giugno 2023 è stato definito il procedimento per addvenire alla stipula degli atti di proroga.

Con Determinazione n.699 del 29/09/2023 è stato dato atto che in esito al procedimento per la definizione della "proroga per investimenti (L. 25/22)" avviato con Determinazione n.433 del 16/06/2023, relativo ai Servizi di Trasporto Pubblico Locale afferenti al Bacino Nord-Est, la documentazione presentata dalla società ATAP S.p.A. è risultata essere completa e pertanto esistevano i presupposti per concedere la "proroga per investimenti (L. 25/22)" della concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Extraurbano nel Territorio della Provincia di Vercelli afferenti al Bacino Nord-Est per il periodo 01/01/2023-30/09/2026.

<sup>4</sup> Approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con Deliberazione n.2 del 08/04/2024.

<sup>5</sup> Con disposizione di legge è stato introdotto il nuovo art. 17-ter nel DPR 633/1972, ha stabilito che per le fatture emesse a partire dal 1° gennaio 2015 nei confronti degli enti pubblici (compresa quindi l'Agenzia per la Mobilità Piemontese) l'IVA dovuta sia versata dagli enti non più al fornitore, ma direttamente all'erario (con modalità che saranno stabilite da un decreto del Ministero dell'Economia).

<sup>6</sup> Come da documentazione conservata agli atti.

<sup>7</sup> Determinazione n.917 del 22/12/2023.

<sup>8</sup> Determinazione n.917 del 22/12/2023.

<sup>9</sup> Art. 185 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 - art. 36 del "Regolamento di contabilità" approvato con deliberazione n. 3/2 dall'Assemblea consortile nella seduta del 29 settembre 2005.